



ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ

ΑΙΤΗΣΗ ΑΚΥΡΩΣΗΣ

Του εδρεύοντος στη Θεσσαλονίκη (Δικαστικό Μέγαρο, Οδός 26^{ης} Οκτωβρίου αριθ. 5, Τ.Κ. 546 26) Δικηγορικού Συλλόγου Θεσσαλονίκης, Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.), νομίμως εκπροσωπούμενου.

ΚΑΤΑ

1. Της υπ' αριθ. **153395/920/12.04.2017** Απόφασης (Θέμα: «Καθορισμός αποζημίωσης ιδιώτη δικηγόρου μέλους Επιτροπής Εξέτασης Αντιρρήσεων (ΕΠΕΑ) κατά του περιεχομένου του δασικού χάρτη» - ΦΕΚ τ. **ΥΟΔΔ 206/04.05.2017**) του Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Και

2. Κάθε άλλης πράξης και παράλειψης, συναφούς προς την προαναφερόμενη, υπό στοιχείο 1, πράξης

Θεσσαλονίκη, 18 Σεπτεμβρίου 2017

Ι. ΙΣΤΟΡΙΚΟ-ΕΝΝΟΜΟ ΣΥΜΦΕΡΟΝ

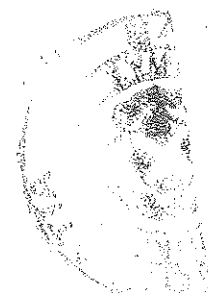
Α. Η προσβαλλόμενη με την παρούσα πράξη εκδόθηκε, μεσούσης της διαδικασίας υποβολής Αντιρρήσεων κατά των αναρτηθέντων Δασικών Χαρτών, σε περιοχές τριάντα πέντε (35) Νομών της Χώρας.

Ειδικότερα:

1. Η προσβαλλόμενη εκδόθηκε μετά την ανάρτηση του συνόλου των κατωτέρω αναφερόμενων Δασικών Χαρτών, κατά τα διαλαμβανόμενα στο απευθυνόμενο προς τις Διευθύνσεις Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών κλπ, υπ' αριθ. πρωτ. **155176/60/11.01.2017** («**ΘΕΜΑ: Προγραμματισμός Αναρτήσεων Δασικών Χαρτών**») έγγραφο του

Προϊσταμένου της Γενικής Διεύθυνσης Ανάπτυξης και Προστασίας Δασών και Αγροπεριβάλλοντος του Υ.Π.Ε.Ν., το οποίο έχει ως εξής:

<<Κατόπιν τής συνεργασίας μας με τις υπηρεσίες σας και την ΕΚΧΑ Α.Ε., για την εφαρμογή και υλοποίηση τής ανωτέρω β' σχετικής απόφασης Αναπληρωτή Υπουργού Π.Ε.Ν., καθώς και με δεδομένη την ανάγκη συντονισμένης και κλιμακούμενης τής διαδικασίας των αναρτήσεων των δασικών χαρτών, καταρτίστηκε σχετικό πρόγραμμα, που έχει ως ακολούθως:



ΗΜΕΡΟΜΗΝΙΑ	ΗΜΕΡΑ	ΠΕΡΙΟΧΕΣ ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ ΔΑΣΙΚΩΝ ΧΑΡΤΩΝ			
		ΔΙΕΥΘΥΝΣΗ ΔΑΣΩΝ			
13/01/2017	Παρασκευή	Ηλείας	Μεσσηνίας	Πιερίας	Καβάλας
20/01/2017	Παρασκευή	Εύβοιας	Κοζάνης		Ηρακλείου
		Έβρου	Πέλλας		Φθιώτιδας
27/01/2017	Παρασκευή	Αχαΐας	Θεσσαλονίκης	Αργολίδας	Αθηνών
		Ροδόπης	Δράμας	Πρέβεζας	Φλώρινας
03/02/2017	Παρασκευή	Αρκαδίας	Λέσβου	Δωδεκανήσου	Σάμου
		Λακωνίας	Λάρισας	Κυκλάδων	Χίου
10/02/2017	Παρασκευή	Κέρκυρας	Ιωαννίνων	Δυτ. Αττικής	Αν. Αττικής
		Μαγνησίας	Χαλκιδικής	Ξάνθης	

>>

2. Επομένως, η προσβαλλόμενη εκδόθηκε μετά από τις Αποφάσεις των κατά τόπους Διευθύνσεων Δασών, για την ανάρτηση δασικών χαρτών και την πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου τους, δηλαδή μετά από:

1. Την υπ' αριθ. πρωτ. 7104/13.01.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση δασικού χάρτη του συνόλου της Περιφερειακής Ενότητας Ηλείας εκτός των προ Καποδιστριακών ΟΤΑ: Πύργου και Λεχαινών και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά τού περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: 7ΞΡΖΟΡ1Φ-0ΥΥ) Απόφαση του Διευθυντή Δασών Ν. Ηλείας.

2. Την υπ' αριθ. πρωτ. 7096/13.01.2017 («ΘΕΜΑ: «Ανάρτηση των δασικών χαρτών 274 προ-Καποδιστριακών Ο.Τ.Α. των Δήμων Καλαμάτας, Πύλου-Νέστορος, Μεσσηνίας, Δυτικής Μάνης, Οιχαλίας και Τριφυλίας του Ν.Μεσσηνίας (όπως ο επισυναπτόμενος πίνακας) και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου τους.»» - ΑΔΑ: 64ΞΡΟΡ1Φ-5ΑΜ) Απόφαση του Διευθυντή Δασών Μεσσηνίας.

3. Την υπ' αριθ. πρωτ. 178/13.01.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση δασικού χάρτη όλων των προ - Καποδιστριακών Ο.Τ.Α. της Π.Ε. Πιερίας της Περιφέρειας Κεντρικής Μακεδονίας, εκτός των προ - Καποδιστριακών Ο.Τ.Α. Κατερίνης, Μακρυγιάλου, Μεθώνης & Ν. Αγαθούπολης και πρόσκληση ενδιαφερομένων για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: 73ΔΑΟΡ1Υ-ΝΑ5) Απόφαση του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Δασών Πιερίας.

4. Την υπ' αριθ. πρωτ. 241/13.01.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση των δασικών χαρτών της δημοτικής κοινότητας Καβάλας, του δήμου Καβάλας καθώς και των δημοτικών κοινοτήτων

Ελευθερούπολης και Ν. Περάμου και των τοπικών κοινοτήτων Ελευθερών, Αγ. Ανδρέα και Ν. Ηρακλείτσας, του δήμου Παγγαίου, της Περιφερειακής Ενότητας Καβάλας και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου τους.» - ΑΔΑ: ΩΤ3ΚΟΡ1Υ-ΡΩΘ) Απόφαση του Διευθυντή Δασών Ν. Καβάλας.

5. Την υπ' αριθ. πρωτ. 882/20.01.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση του δασικού χάρτη της δημοτικής κοινότητας Αλεξανδρούπολης, του δήμου Αλεξανδρούπολης, της Περιφερειακής Ενότητας Έβρου και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: Ω6ΩΓΟΡ1Υ-9Γ6) Απόφαση του Αναπληρωτή Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Δασών Ν. Έβρου.

6. Την υπ' αριθ. πρωτ. οικ 669/20.01.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση δασικού χάρτη δημοτικής Κοινότητας Έδεσσας, Δήμου Έδεσσας, Περιφερειακής Ενότητας Πέλλας και πρόσκληση ενδιαφερομένων για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: 7ΝΜΝΟΡ1Υ-ΡΘΑ) Απόφασης της Αναπληρώτριας Προϊσταμένης της Διεύθυνσης Δασών Πέλλας.

7. Την υπ' αριθ. πρωτ. 93/3054/20.01.2017 (« ΘΕΜΑ: Ανάρτηση δασικού χάρτη του συνόλου της Περιφερειακής Ενότητας Εύβοιας και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά τού περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: 7Ι5ΟΟΡ10-Λ3Τ) Απόφαση της Προϊσταμένης της Διεύθυνσης Δασών Ευβοίας.

8. Την υπ' αριθ. πρωτ. 180/20.01.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση δασικού χάρτη 1^{ης} Δημοτικής Κοινότητας, 2^{ης} Δημοτικής Κοινότητας, 3^{ης} Δημοτικής Κοινότητας, 4^{ης} Δημοτικής Κοινότητας, και της τοπικής κοινότητας Βασιλειών του δήμου Ηρακλείου (προκαποδιστριακός ΟΤΑ Ηρακλείου) Περιφερειακής Ενότητας Ηρακλείου και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: 7ΗΟΥΟΡ1Θ-Π57) Απόφαση του Ε.Γ.Α.Δ.Κ. Αναπληρωτή Διευθυντή Δασών Ηρακλείου.

9. Την υπ' αριθ. πρωτ. 7754/20.01.2017 («ΘΕΜΑ: «Ανάρτηση των Δασικών Χαρτών, όλων των προ - Καποδιστριακών Ο.Τ.Α (συνολικά 157 Ο.Τ.Α.) των Δήμων Κοζάνης, Εορδαίας, Σερβίων - Βελβενδού και Βοΐου της Π.Ε. Κοζάνης (εκτός των προ-Καποδιστριακών ΟΤΑ: Αγίου Χριστοφόρου, Ολυμπιάδος και Περδίκια), των συμβάσεων με κωδικούς Δ6-03, Δ5-05 και ΔΧ-01 (συνημμένα ο πίνακας των 157 προ - Καποδιστριακών Ο.Τ.Α.) και πρόσκληση ενδιαφερομένων για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου τους.» - ΑΔΑ: 65ΚΧΟΡ1Γ-ΞΚΑ) Απόφαση του Αναπληρωτή Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Δασών Κοζάνης.

10. Την υπ' αριθ. πρωτ. 56/3447/20.01.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση Δασικού Χάρτη Δημοτικής Κοινότητας Λαμιέων του Δήμου Λαμιέων της Περιφερειακής Ενότητας Φθιώτιδας και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: 75Κ1ΟΡ10-ΠΞ2) Απόφαση του Διευθυντή Δασών Ν. Φθιώτιδας α.α.

11. Την υπ' αριθ. πρωτ. 10884/26.01.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση δασικού χάρτη Δημοτικής Κοινότητας Πρέβεζας, Δήμου Πρέβεζας, Περιφερειακής Ενότητας Πρέβεζας και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: ΨΒ3ΝΟΡ1Γ-5ΨΘ) Απόφαση του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Δασών Πρέβεζας.

12. Την υπ' αριθ. πρωτ. 10901/27.01.2017 («ΘΕΜΑ: «Ανάρτηση του Δασικού Χάρτη της Δημοτικής Κοινότητας Φλώρινας (Προκαποδιστριακός Ο.Τ.Α. Φλώρινας), του Δήμου Φλώρινας, της Περιφερειακής Ενότητας Φλώρινας και πρόσκληση ενδιαφερομένων για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: 717ΛΟΡ1Γ-Η6Β) Απόφαση του Αναπληρωτή Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Δασών Ν. Φλώρινας.

13. Την υπ' αριθ. πρωτ. 19107/27.01.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση δασικού χάρτη περιοχής δημοτικής κοινότητας Ναυπλιέων και τοπικής κοινότητας Αρίας, δημοτικής

ενότητας Ναυπλιέων, δήμου Ναυπλιέων, Περιφερειακής Ενότητας Αργολίδας (κωδικός ΔΧ-04) και πρόσκληση υποβολής αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: 6ΠΡΠΟΡ1Φ-Χ97) Απόφαση του Διευθυντή της Διεύθυνσης Δασών Αργολίδας.

14. Την υπ' αριθ. πρωτ. 1274/27.01.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση δασικών χαρτών της δημοτικής κοινότητας Κομοτηνής και των τοπικών κοινοτήτων Αρωγής, Γλυφάδας, Μέσης, Παραλίας Μέσης, Πόρπης και Παγουριών, του Δήμου Κομοτηνής Περιφερειακής Ενότητας Ροδόπης και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου τους.» - ΑΔΑ: ΩΥ4ΤΟΡ1Υ-ΗΣ1) Απόφαση της Αναπληρώτριας Προϊσταμένης της Διεύθυνσης Δασών Ν. Ροδόπης.

15. Την υπ' αριθ. πρωτ. 4988/27.01.2017 («ΘΕΜΑ: «Ανάρτηση ενενήντα τεσσάρων (94) δασικών χαρτών (Κωδικός Σύμβασης Μελέτης Δ4-01) των προ καποδιστριακών ΟΤΑ, όπως ο κάτωθι πίνακας, και πρόσκληση ενδιαφερομένων για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου των».>> - ΑΔΑ: 61Η1ΟΡ1Υ-ΑΝΨ) Απόφαση του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Δασών Θεσσαλονίκης.

16. Την υπ' αριθ. πρωτ. 19083/27.01.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση του δασικού χάρτη, 245 προ-Καποδιστριακών ΟΤΑ, του συνόλου της Περιφερειακής Ενότητας Αχαΐας περιοχής Καλλικρατικών Δήμων Πατρέων, Δυτικής Αχαΐας, Ερυμάνθου, Αιγιαλείας και Καλαβρύτων και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: 66ΥΟΟΡ1Φ-5ΔΤ) Απόφαση του Ε.Γ.Γ.Α.Δ.Π.Δ.Ε.&Ι. Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Δασών Αχαΐας.

17. Την υπ' αριθ. πρωτ. 1327/27.01.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση των δασικών χαρτών της δημοτικής κοινότητας Δράμας, του δήμου Δράμας, της δημοτικής κοινότητας Καλαμπακίου του δήμου Δοξάτου καθώς και των τοπικών κοινοτήτων Κυρίων, Αγοράς, Πηγαδιών (πρώην δήμος Μεγάλου Αλεξάνδρου) και Κεφαλαρίου, του δήμου Δοξάτου, της Περιφερειακής Ενότητας Δράμας και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου τους.» - ΑΔΑ: ΩΗΝ4ΟΡ1Υ-Τ9Κ) Απόφαση του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Δασών Δράμας.

18. Την υπ' αριθ. πρωτ. 318/6977/27.01.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση δασικού χάρτη Δήμου Γαλατσίου Περιφερειακής Ενότητας Κεντρικού Τομέα Αθηνών και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: Ω15ΞΟΡ1Κ-ΝΜΜ) Απόφαση του Διευθυντή της Διεύθυνσης Δασών Αθηνών.

19. Την υπ' αριθ. πρωτ. 25692/03.02.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση Δασικού Χάρτη ΠΕ Αρκαδίας εκτός των προ-Καποδιστριακών Ο.Τ.Α. : Άστρους, Δολιανών, Ξηροπηγάδου, Παραλίου Άστρους και Τριπόλεως (σύμβαση Δ4-06) και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: 7ΦΚΖΟΡ1Φ-ΛΣ5) Απόφαση του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Δασών Π.Ε. Αρκαδίας.

20. Την υπ' αριθ. πρωτ. 271/15043/03.02.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση των Δασικών Χαρτών της Π.Ε. Λάρισας πλην των προ-Καποδιστριακών ΟΤΑ Αμπελώνος, Αργυροπουλίου, Γιάννουλης, Τυρνάβου και Φαλάνης, συνολικής έκτασης 5.104.414 στρ. των συμβάσεων με κωδικούς ΔΧ-02 και Δ6-04 και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου αυτών.» - ΑΔΑ: ΩΙΖΛΟΡ10-ΜΨΣ) Απόφαση του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Δασών Λάρισας.

21. Την υπ' αριθ. πρωτ. 25802/03.02.2017 («ΘΕΜΑ: «Ανάρτηση του δασικού χάρτη 141 Προ Καποδιστριακών ΟΤΑ των Δήμων Ανατολικής Μάνης, Ελαφονήσου, Ευρώτα, Μονεμβασιάς, Σπάρτης της Περιφερειακής Ενότητας Λακωνίας (συνημμένα ο πίνακας των ΟΤΑ) και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου τους.»>>> - ΑΔΑ: 757ΜΟΡ1Φ-Κ07) Απόφαση του Διευθυντή Δασών Λακωνίας.

22. Την υπ' αριθ. πρωτ. 6383/03.02.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση δασικού χάρτη του

δήμου Σύμης, Περιφερειακής Ενότητας Ρόδου και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: ΨΩΞ7ΟΡ1Ι-ΤΣΠ) Απόφαση της Προϊσταμένης της Διεύθυνσης Δασών Δωδεκανήσου.

23. Την υπ' αριθ. πρωτ. 6385/03.02.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση δασικού χάρτη του δήμου Πάμμου, Περιφερειακής Ενότητας Καλύμνου και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: ΩΜ9ΞΟΡ1Ι-Λ1Δ) Απόφαση της Προϊσταμένης της Διεύθυνσης Δασών Δωδεκανήσου.

24. Την υπ' αριθ. πρωτ. 6425/03.02.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση δασικού χάρτη τοπικής κοινότητας Νεοχωρίου δήμου Χίου Περιφερειακής Ενότητας Χίου και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: Ψ675ΟΡ1Ι-Τ2Ζ) Απόφαση του Διευθυντή Δασών Χίου.

25. Την υπ' αριθ. πρωτ. 6324/03.02.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση δασικού χάρτη της Δημοτικής Ενότητας Ευεργέτουλα (προ-Καποδιστριακός Ο.Τ.Α. Κάτω Τρίτους) και της Δημοτικής Ενότητας Γέρας (προ Καποδιστριακοί Ο.Τ.Α. Παλαιόκηπου, Παλπάδου, Περάματος, Πλακάδου και Μεσαγρού) του Δήμου Λέσβου, της Περιφερειακής Ενότητας Λέσβου και πρόσκληση ενδιαφερομένων για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου τους.» - ΑΔΑ: 6ΜΒΠΟΡ1Ι-8ΧΡ) Απόφαση του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Δασών Λέσβου.

26. Την υπ' αριθ. πρωτ. 6406/03.02.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση δασικού χάρτη των πρώην ΟΤΑ Μυκονίων της ν. Μυκόνου, Ερμούπολης, Άνω Σύρου, Γαλησσά, Μάννα, Πάγου, Φοίνικα, Χρυσών, Βάρης, Ποσειδωνίας της ν. Σύρου, Αρτεμώνα, Απολλωνίας της ν. Σίφνου, Κιμώλου της ν. Κιμώλου και Μήλου της ν. Μήλου Κυκλάδων και πρόσκληση ενδιαφερομένων για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: ΨΥ7ΓΟΡ1Ι-ΥΧΔ) Απόφαση της Διευθύντριας Δασών Κυκλάδων.

27. Την υπ' αριθ. πρωτ. 6562/03.02.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση δασικού χάρτη δημοτικής κοινότητας Σαμίων δήμου Σάμου Περιφερειακής Ενότητας Σάμου και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: ΩΓΚ0ΟΡ1Ι-Ψ2Θ) Απόφαση της Προϊσταμένης της Διεύθυνσης Δασών Ν. Σάμου.

28. Την υπ' αριθ. πρωτ. 18113/10.02.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση Δασικών Χαρτών όλων των προ- Καποδιστριακών Ο.Τ.Α. (303 ΟΤΑ) των Δήμων Βόρειων Τζουμέρκων, Δωδώνης, Ζαγορίου, Ζίτσας, Κόνιτσας, Μετσόβου, Πωγωνίου και Ιωαννιτών (πλην των Δημοτικών Κοινοτήτων Ανατολής και Κασιικά του Δήμου Ιωαννιτών), των μελετών με κωδικούς Δ4-03 και Μ1-13 (συνημμένα ο πίνακας των 303 προ-Καποδιστριακών Ο.Τ.Α.) και πρόσκληση ενδιαφερομένων για υποβολή αντιρρήσεων.» - ΑΔΑ: 654ΣΟΡ1Γ-84Ω) Απόφαση του Αναπληρωτή Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Δασών Ιωαννίνων.

29. Την υπ' αριθ. πρωτ. 31546/10.02.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση δασικού χάρτη για τις περιοχές των πρώην Κοινοτήτων Αλεπούς, Καναλίων, Κ. Κορακιάνας και πρώην Δήμου Κερκυραίων της Περιφερειακής Ενότητας Κέρκυρας και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: 7ΑΨ4ΟΡ1Φ-Θ3Θ) Απόφαση του Διευθυντή Δασών Κέρκυρας.

30. Την υπ' αριθ. πρωτ. 1622/10.02.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση του δασικού χάρτη του Τ.Δ. Ξάνθης Δήμου Ξάνθης, Περιφερειακής Ενότητας Ξάνθης και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: Ω2ΖΧΟΡ1Υ-3ΘΤ) Απόφαση του Εκτελούντος Καθήκοντα Διευθυντή Δασών Ν. Ξάνθης.

31. Την υπ' αριθ. πρωτ. 1582/10.02.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση δασικών χαρτών δημοτικών ενότητων Βαρνάβα και Γραμματικού δήμου Μαραθώνα και δημοτικής ενότητας Καπανδριτίου δήμου Ωρωπού Περιφερειακής Ενότητας Ανατολικής Αττικής.» - ΑΔΑ: 73ΒΟΟΡ1Κ-19Μ) Απόφαση του Διευθυντή Δασών Ανατολικής Αττικής.

32. Την υπ' αριθ. πρωτ. 325/20498/10.02.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση του δασικού χάρτη της Περιφερειακής Ενότητας Μαγνησίας, εκτός των προ-Καποδιστριακών Ο.Τ.Α.: Αλοννήσου, Βόλου, Νέας Αγχιάλου και Σκιάθου και πρόσκληση για την υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: ΩΚ9ΞΟΡ10-ΗΑΑ) Απόφαση της Προϊσταμένης της Διεύθυνσης Δασών Μαγνησίας.

33. Την υπ' αριθ. πρωτ. 9585/228/10.02.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση δασικού χάρτη περιοχών τοπικών/δημοτικών κοινοτήτων των δήμων Αίγινας, Αγκιστρίου, Κυθήρων, Πόρου, Σπετσών, Τροιζηνίας και Ύδρας, Περιφερειακής Ενότητας Νήσων της Περιφέρειας Αττικής και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: ΩΞΕ1ΟΡ1Κ-Ε9Τ) Απόφαση του Προϊσταμένου της Διεύθυνσης Δασών Πειραιά.

34. Την υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 12060/885/10.02.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση δασικού χάρτη των Δήμων: Αγίας Βαρβάρας, Αιγάλεω, Αγίων Αναργύρων, Καματερού, Ασπροπύργου, Ιλίου, Μάνδρας, Περιστερίου, Πετρούπολης, Χαϊδαρίου Περιφερειακής Ενότητας Δυτ. Αττικής και πρόσκληση για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του.» - ΑΔΑ: 6ΧΠ5ΟΡ1Κ-Η04) Απόφαση του Διευθυντή Δασών Δυτικής Αττικής α.α.

35. Την υπ' αριθ. πρωτ. 3847/17.02.2017 («ΘΕΜΑ: Ανάρτηση δασικών χαρτών στο σύνολο της Περιφερειακής Ενότητας Χαλκιδικής για τις τοπικές/δημοτικές κοινότητες που αναγράφονται στο συνημμένο Πίνακα και πρόσκληση ενδιαφερομένων για υποβολή αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου των» - ΑΔΑ: 600ΛΟΡ1Υ-2ΥΡ) Απόφαση του Αναπληρωτή Διευθυντή Δασών Χαλκιδικής.

3. Δεν αποτελούν, ασφαλώς, επιτυχία της ανωτέρω διαδικασίας Ανάρτησης των Δασικών Χαρτών, ούτε υλοποίηση των ρυθμίσεων των άρθρων 13, 14 επ. του Ν. 3889/2010 και των άρθρων 153 και 155 του Ν.4389/2016 (που τέθηκαν για την επίσπευση των διαδικασιών κατάρτισης, θεώρησης και κύρωσης των Δασικών Χαρτών) οι τέσσερις (4) αλληπάλληλες παρατάσεις της προθεσμίας υποβολής Αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του συνόλου των ανωτέρω αναρτηθέντων Δασικών Χαρτών. Ειδικότερα:

α. Με το άρθρο δεύτερο του Ν. 4462/2017 (ΦΕΚ τ. Α' 39/28.03.2017), η προαναφερόμενη προθεσμία υποβολής Αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου των αναρτηθέντων Δασικών Χαρτών παρατάθηκε κατά σαράντα πέντε (45) ημέρες.

β. Με το άρθρο 5 παρ.3 εδάφιο β' του Ν. 4467/2017 (ΦΕΚ τ. Α'56/13.04.2017), δόθηκε νέα παράταση της προθεσμίας υποβολής Αντιρρήσεων για το σύνολο των αναρτηθέντων Δασικών Χαρτών, μέχρι 12.06.2017.

γ. Με το άρθρο 78 του Ν. 4478/2017 (ΦΕΚ τ. Α'91/23.06.2017) η προθεσμία υποβολής Αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου των

ανωτέρω αναρτηθέντων Δασικών Χαρτών παρατάθηκε, για τρίτη φορά, μέχρι την 27.07.2017. Και

δ. Με το άρθρο 157 του Ν. 4483/2017 (ΦΕΚ τ. Α'107/31.07.2017) η προθεσμία υποβολής Αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου των ανωτέρω αναρτηθέντων Δασικών Χαρτών παρατάθηκε για τέταρτη φορά μέχρι την 07.09.2017.

Ήδη, αναμένεται η ψήφιση της αναγγελθείσας από τον αρμόδιο Αναπληρωτή Υπουργό νέας παράτασης της προθεσμίας για δεκαοκτώ (18) ημέρες, δηλαδή μέχρι την 25.09.2017 (σχετική η με γενικό αριθμό 1247 και ειδικό αριθμό 99 Τροπολογία-Προσθήκη στο Σχέδιο Νόμου, με τίτλο «Ευρωπαϊκή εντολή έρευνας στις ποινικές υποθέσεις- Εναρμόνιση της νομοθεσίας με την Οδηγία 2014/41/ΕΕ», που κατατέθηκε την 05.09.2017 (το Σχέδιο Νόμου έχει περάσει από το στάδιο της συζήτησης στην αρμόδια Επιτροπή της Βουλής και είναι έτοιμο για συζήτηση στη Βουλή).

4. Από τις διατάξεις του άρθρου 27 παρ. 3 του Ν. 2664/1998 (βλ. κατωτέρω για την ανατροπή που επέφερε στη δασική προστασία ο Νόμος αυτός) ΔΕΝ προβλεπόταν η συμμετοχή δικηγόρου στις επιτροπές εξέτασης αντιρρήσεων κατά των αναρτηθέντων Δασικών Χαρτών (κατά τα οριζόμενα στο Νόμο αυτό: «3. Οι αντιρρήσεις κατά του περιεχομένου του αναρτηθέντος ως ανωτέρω προσωρινού δασικού χάρτη εμφανίζονται επί ποινή απαραδέκτου ως προς το σχήμα και όριά τους πάνω στο αεροφωτογραφικό υλικό που χορηγείται από υπάλληλο της υπηρεσίας της παραγράφου 10 του άρθρου 28 του παρόντος, αφορούν αποκλειστικά και μόνο αμφισβήτηση του δασικού χαρακτήρα των εμφανιζόμενων στο χάρτη δασικών εκτάσεων, κατατίθενται στις ίδιες ως άνω υπηρεσίες και συνοδεύονται από ειδικό τέλος, που κλιμακώνεται ανάλογα με το εμβαδόν της έκτασης. Κατά τη διαδικασία των αντιρρήσεων δεν επιτρέπεται να τεθούν ή να προβληθούν θέματα ιδιοκτησίας, ούτε να θιγούν δικαιώματα του Δημοσίου ή ιδιωτών. Οι αντιρρήσεις εξετάζονται εντός προθεσμίας δύο (2) μηνών από τριμελή επιτροπή, που συγκροτείται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας περιφέρειας και αποτελείται από ένα δασολόγο ως πρόεδρο, ένα γεωπόνο και έναν τοπογράφο μηχανικό. Με την ίδια απόφαση ορίζεται και ο γραμματέας της επιτροπής. Ανάλογα με

την αποδοχή ή την απόρριψη της αντίρρησης διορθώνεται ή μη και ο δασικός χάρτης.»)

5. Οι προαναφερόμενες διατάξεις του άρθρου 27 του Ν.2664/1998 καταργήθηκαν με τις διατάξεις του άρθρου 26 του Ν. 3889/2010 και ακολούθησαν:

α. Οι εξής ρυθμίσεις του άρθρου 18 παρ. 1 του Ν. 3889/2010: «Επιτροπές Εξέτασης Αντιρρήσεων (ΕΠ.Ε.Α.) 1. Οι αντιρρήσεις εξετάζονται μέσα σε προθεσμία τεσσάρων (4) μηνών από την κατάθεση τους από τριμελείς Επιτροπές Εξέτασης Αντιρρήσεων (ΕΠ.Ε.Α.). Οι ΕΠ.Ε.Α. συγκροτούνται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της Περιφέρειας στην έδρα της Διεύθυνσης Δασών εκτός εάν καθοριστεί διαφορετική έδρα με την απόφαση συγκρότησης. Οι ΕΠ.Ε.Α. μπορεί να είναι περισσότερες από μία και συγκροτούνται από ένα δασολόγο, υπάλληλο του Δημοσίου ή νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) ή φορέα του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται από τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 1256/1982 (ΦΕΚ 65 Α'), έναν τοπογράφο μηχανικό ή γεωπόνο, υπάλληλο του Δημοσίου ή Ν.Π.Δ.Δ. ή φορέα του ευρύτερου δημόσιου τομέα και ένα μέλος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους ή ένα δικηγόρο μέλος του οικείου Δικηγορικού Συλλόγου, με τους αναπληρωτές τους. Με την ίδια απόφαση ορίζεται ο Πρόεδρος της ΕΠ.Ε.Α. και ο γραμματέας της, ο οποίος μπορεί να είναι υπάλληλος του Δημοσίου ή Ν.Π.Δ.Δ. ή φορέα του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται από τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 1256/1982. Δικηγόρος ο οποίος χειρίζεται υποθέσεις δασικού χαρακτήρα που εκκρεμούν ενώπιον των αρμόδιων δικαστηρίων ή διοικητικών επιτροπών δεν μπορεί να ορίζεται μέλος ΕΠ.Ε.Α. Η θητεία των ΕΠ.Ε.Α. λήγει με την ολοκλήρωση της εξέτασης των αντιρρήσεων επί του αναρτηθέντος δασικού χάρτη. Τη διαπιστωτική πράξη εκδίδει ο Γενικός Γραμματέας της Περιφέρειας.»

β. Η εξής τροποποίηση του άρθρου 18 παρ. 1 εδάφιο πρώτο, με το άρθρο 55 παρ. 5 του 4030/2011: «Οι αντιρρήσεις μετά την επεξεργασία τους διαβιβάζονται αμέσως στις τριμελείς Επιτροπές Εξέτασης Αντιρρήσεων (ΕΠ.Ε.Α.), οι οποίες εξετάζουν τις αντιρρήσεις μέσα σε προθεσμία τεσσάρων (4) μηνών από την διαβίβαση τους.»

γ. Η εξής τροποποίηση (με προσθήκη εδαφίου) του άρθρου 18 παρ. 5, με το άρθρο 55 παρ. 6 του 4030/2011: «5. Οι αντιρρήσεις εισάγονται στην ΕΠ.Ε.Α. προς εξέταση μαζί με όλα τα αποδεικτικά στοιχεία του ενδιαφερόμενου και υπηρεσιακό φάκελο που υποβάλλεται από τη Διεύθυνση Δασών. “Για την επιτάχυνση εξέτασης των αντιρρήσεων, η εργασία αυτή μπορεί να ανατίθεται με απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, σε ιδιωτικά γραφεία εκπόνησης δασικών μελετών της κατηγορίας 24 του άρθρου μόνου του π.δ. 541/1978 (Α` 116), όπως τροποποιήθηκε με την παρ. 8 του άρθρου 25 του παρόντος. Στην περίπτωση αυτή κατά την εξέταση των αντιρρήσεων από τις ΕΠ.Ε.Α. πρέπει να παρίσταται εκπρόσωπος της Διεύθυνσης Δασών που έλεγξε ή θεώρησε το δασικό χάρτη.”Για την υποβολή του υπηρεσιακού φακέλου το γραφείο δασικών μελετών που κατάρτισε το δασικό χάρτη ή η “ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.” στην περίπτωση της παραγράφου 4 του άρθρου 13, παρέχουν στη Διεύθυνση Δασών κάθε σχετικό έγγραφο ή στοιχείο που έχουν στη διάθεση τους. Εφόσον έχει υποβληθεί αίτημα εκπροσώπησης από τεχνικό σύμβουλο, αυτός ειδοποιείται από το γραμματέα της Επιτροπής για να προσέλθει και να διατυπώσει τις απόψεις του.


δ. Η εξής ρύθμιση του άρθρου 7 του Ν. 4164/2013: «Το άρθρο 18 του ν. 3889/2010 όπως ισχύει αντικαθίσταται ως ακολούθως: «Άρθρο 18. 1. Οι υποβληθείσες αντιρρήσεις εξετάζονται από τις τριμελείς Επιτροπές Εξέτασης Αντιρρήσεων (ΕΠ.Ε.Α.), οι οποίες συγκροτούνται με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης στην έδρα της οικείας Διεύθυνσης Δασών, εκτός εάν καθοριστεί διαφορετική έδρα με την απόφαση συγκρότησης. Οι ΕΠ.Ε.Α. μπορεί να είναι περισσότερες από μία και συγκροτούνται από έναν δασολόγο, υπάλληλο του Δημοσίου ή νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) ή φορέα του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται από τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 1256/1982 (Α` 65), έναν τοπογράφο μηχανικό ή γεωπόνο, υπάλληλο του Δημοσίου ή Ν.Π.Δ.Δ. ή φορέα του ευρύτερου δημόσιου τομέα και ένα μέλος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους ή έναν δικηγόρο μέλος του οικείου Δικηγορικού Συλλόγου, με τους αναπληρωτές τους. Με την ίδια απόφαση ορίζεται ο Πρόεδρος της ΕΠ.Ε.Α. και ο γραμματέας της, ο οποίος μπορεί να είναι υπάλληλος του Δημοσίου ή

N.Π.Δ.Δ. ή φορέα του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται από τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 1256/1982. Δικηγόρος ο οποίος χειρίζεται υποθέσεις δασικού χαρακτήρα που εκκρεμούν ενώπιον των αρμόδιων δικαστηρίων ή διοικητικών επιτροπών δεν μπορεί να ορίζεται μέλος ΕΠ.Ε.Α. Η θητεία των ΕΠ.Ε.Α. λήγει με την ολοκλήρωση της εξέτασης των αντιρρήσεων επί του αναρτηθέντος δασικού χάρτη. Τη διαπιστωτική πράξη εκδίδει ο Γενικός Γραμματέας της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης.

2. Για την επίλυση νομικών και τεχνικών ζητημάτων μείζονος σημασίας που ανακύπτουν κατά το στάδιο της εξέτασης των αντιρρήσεων, η ΕΠ.Ε.Α. μπορεί να ζητά γνωμοδότηση από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους ή το Τεχνικό Συμβούλιο Δασών αντίστοιχα. Το αίτημα διαβιβάζεται από την ΕΠ.Ε.Α., μέσω του Γενικού Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, στον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, ο οποίος το υποβάλλει στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους ή το Τεχνικό Συμβούλιο Δασών. Η γνώμη των ανωτέρω οργάνων διατυπώνεται κατά προτεραιότητα και, μετά την αποδοχή της από τον Υπουργό Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, έχει υποχρεωτικό χαρακτήρα για τις ΕΠ.Ε.Α.. Με μέριμνα της Γενικής Διεύθυνσης Δασών του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, κάθε γνωμοδότηση που εκδίδεται κατά τις διατάξεις του παρόντος άρθρου, κοινοποιείται στις Διευθύνσεις Δασών όλων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων προς ενημέρωση των ΕΠ.Ε.Α. της περιφέρειας τους.

3. α) Για την υποστήριξη του έργου της κύρωσης του δασικού χάρτη και τη διευκόλυνση της συγκρότησης των ΕΠ.Ε.Α. καταρτίζονται στο Υπουργείο Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής ονομαστικοί κατάλογοι των υπαλλήλων κλάδων δασολόγων, διπλωματούχων αγρονόμων τοπογράφων μηχανικών και γεωπόνων, οι οποίοι υπηρετούν στην κεντρική ή σε αποκεντρωμένες υπηρεσίες του Υπουργείου και σε εποπτευόμενα από αυτό Ν.Π.Δ.Δ. ή φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται από τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 1256/1982. Με απόφαση του Υπουργού, που εκδίδεται κατά παρέκκλιση των σχετικών διατάξεων του Υπαλληλικού Κώδικα, επιτρέπεται οι υπάλληλοι αυτοί να διατίθενται προσωρινά από τις υπηρεσίες τους με αποκλειστική απασχόληση, για διάστημα έως έξι (6) μήνες, προς εξυπηρέτηση των σκοπών του προηγούμενου εδαφίου. Ειδικά για τους υπαλλήλους που ορίζονται μέλη των ΕΠ.Ε.Α., ο χρόνος της προσωρινής διάθεσης παρατείνεται

αυτοδικαίως έως την ολοκλήρωση της εξέτασης των αντιρρήσεων επί του αναρτηθέντος δασικού χάρτη. Για την κάλυψη των ίδιων αναγκών ο Υπουργός Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής μπορεί να ζητά και από άλλα Υπουργεία, εποπτευόμενα από αυτά νομικά πρόσωπα και φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα την προσωρινή διάθεση υπαλλήλων που υπηρετούν στην έδρα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και έχουν πτυχίο ΑΕΙ δασολόγου, τοπογράφου μηχανικού ή γεωπόνου, για διάστημα έως έξι (6) μήνες με αποκλειστική απασχόληση. Για τη διάθεση και το χρόνο διάρκειας της εκδίδεται κοινή απόφαση του Υπουργού Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής και του συναρμόδιου Υπουργού, κατά παρέκκλιση των σχετικών διατάξεων του Υπαλληλικού Κώδικα. Όταν οι ανωτέρω υπάλληλοι ορίζονται μέλη των ΕΠ.Ε.Α., ο χρόνος της προσωρινής τους διάθεσης παρατείνεται αυτοδικαίως έως την ολοκλήρωση της εξέτασης των αντιρρήσεων επί του αναρτηθέντος δασικού χάρτη. Ειδικά για τους υπαλλήλους που υπηρετούν σε Ν.Π.Δ.Δ. ή σε φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα για την κατά τα ως άνω προσωρινή διάθεση απαιτείται συγκατάθεση και του οργάνου διοικήσεως του οικείου νομικού προσώπου. β) Για την υποστήριξη του ελέγχου του υπό κατάρτιση δασικού χάρτη από τις αρμόδιες Διευθύνσεις Δασών, μπορεί να διατίθεται προσωπικό των κλάδων δασολόγων, δασοπόνων, διπλωματούχων αγρονόμων τοπογράφων μηχανικών, τεχνολόγων τοπογράφων και τεχνολόγων πληροφορικής από τα δασαρχεία και τις λοιπές υπηρεσίες της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης στην οικεία Διεύθυνση Δασών. Η διάθεση του ανωτέρω προσωπικού, από τις υπηρεσίες τους με αποκλειστική απασχόληση στο παραπάνω έργο, είναι προσωρινή για διάστημα έως ένα χρόνο με απόφαση που εκδίδεται από τον Γενικό Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, στην οποία μπορεί να προβλέπεται η διατήρηση της έδρας από την οποία προέρχονται. **4. Για την αποζημίωση των μελών και των γραμματέων των ΕΠ.Ε.Α., η οποία καλύπτεται στο σύνολο της από το ειδικό τέλος κατάθεσης αντιρρήσεων εφαρμόζονται οι διατάξεις του άρθρου 21 του ν. 4024/2011.** 5. Κατά τη διαδικασία των αντιρρήσεων δεν εξετάζονται θέματα ιδιοκτησίας παρά μόνο στο μέτρο που αυτό είναι αναγκαίο για την απόδειξη του εννόμου συμφέροντος ούτε θίγονται ιδιοκτησιακά δικαιώματα του Δημοσίου ή ιδιωτών. **6. Η κρίση των ΕΠ.Ε.Α. για το δασικό, αναδασωτέο ή μη χαρακτήρα διαμορφώνεται με βάση:** α) τον αναρτηθέντα δασικό χάρτη, β) τα προσκομιζόμενα από τον υποβάλλοντα τις



αντιρρήσεις στοιχεία, γ) τις πληροφορίες που έχει υποχρέωση να παρέχει σε αυτήν η εταιρεία «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», όπως αυτή μετονομάζεται με τη μορφή υπομνήματος, και σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις της δασικής νομοθεσίας, τις σχετικές αποφάσεις και οδηγίες του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, καθώς και τις Τεχνικές Προδιαγραφές κατάρτισης των Δασικών Χαρτών. Οι ΕΠ.Ε.Α., επιπροσθέτως αποφαινόμενοι για την ορθή ή μη αποτύπωση της θέσης και των αποτυπωθέντων ορίων των εκτάσεων: α) για τις οποίες εκδόθηκαν πράξεις, σύμφωνα με τη διαδικασία του άρθρου 14 του ν. 998/1979 και β) αυτών που έχουν κηρυχθεί αναδασωτές. 7. Οι ΕΠ.Ε.Α. αποφαινόμενοι για τις αντιρρήσεις εντός προθεσμίας τεσσάρων (4) μηνών από τη διαβίβαση τους προς αυτές. Η προθεσμία αυτή μπορεί να παρατείνεται για δύο (2) επιπλέον μήνες με απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ύστερα από σχετικό αίτημα του Προέδρου της ΕΠ.Ε.Α.. Η απόφαση λαμβάνεται σύμφωνα με τα όσα ορίζονται στις διατάξεις του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας που κυρώθηκε με το άρθρο 1 του ν. 2690/1999 (Α` 45) και θα πρέπει να είναι επαρκώς τεκμηριωμένη και αιτιολογημένη. Εφόσον έχει υποβληθεί αίτημα παράστασης από τεχνικό σύμβουλο, αυτός ειδοποιείται από τον γραμματέα της Επιτροπής για να προσέλθει και να διατυπώσει τις απόψεις του. 8. Σε περίπτωση κωλύματος ή αδικαιολόγητης απουσίας μέλους από τις εργασίες της Ε.Π.Ε.Α. επί τρεις (3) τουλάχιστον συνεχόμενες συνεδριάσεις, ο Γενικός Γραμματέας της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης μπορεί να το αντικαθιστά χωρίς άλλη διατύπωση. 9. Μετά την ολοκλήρωση της εξέτασης των αντιρρήσεων αναρτάται στις ιστοσελίδες του Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής, της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης και της εταιρείας «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ ΑΝΩΝΥΜΗ ΕΤΑΙΡΕΙΑ», όπως αυτή μετονομάζεται, συνοπτικός κατάλογος με τις αποφάσεις των ΕΠ.Ε.Α. επί του συνόλου των υποβληθεισών αντιρρήσεων κατά του αναρτηθέντος δασικού χάρτη. Ο κατάλογος παραμένει αναρτημένος στο διαδίκτυο για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της κυρωτικής απόφασης της παραγράφου 2 του άρθρου 19.»

ε. Η εξής ρύθμιση του άρθρου 153 παρ. ΣΤ' του Ν. 4389/2016: «Το άρθρο 18 του ν. 3889/2010 αντικαθίσταται ως εξής: «Άρθρο 18. 1. Οι αντιρρήσεις εξετάζονται από τριμελείς Επιτροπές Εξέτασης

Αντιρρήσεων (ΕΠ.Ε.Α.) που συγκροτούνται για τον σκοπό αυτόν, με απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης στην έδρα της οικείας Διεύθυνσης Δασών, εκτός εάν καθοριστεί διαφορετική έδρα με την απόφαση συγκρότησης. Στην ίδια Περιφερειακή Ενότητα μπορεί να συγκροτούνται και να λειτουργούν ταυτόχρονα περισσότερες από μία ΕΠ.Ε.Α.. Οι ΕΠ.Ε.Α. αποτελούνται από: α) έναν (1) δασολόγο ως Πρόεδρο, υπάλληλο με βαθμό Α' του Δημοσίου ή νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) ή φορέα του ευρύτερου δημόσιου τομέα, όπως αυτός οριοθετείται από τις διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 1256/1982 (Α' 65), β) ένα (1) δασολόγο ή δασοπόνο ή γεωπόνο Π.Ε. ή Τ.Ε. ή τοπογράφο Π.Ε. ή Τ.Ε., υπάλληλο του Δημοσίου ή Ν.Π.Δ.Δ. ή φορέα του ευρύτερου δημόσιου τομέα και γ) ένα (1) δικηγόρο τουλάχιστον παρ' εφέτας υποδεικνυόμενο από τον οικείο δικηγορικό σύλλογο ή έτερο δικηγορικό σύλλογο της Επικράτειας, με τους αναπληρωτές τους, ως μέλη. Με την απόφαση συγκρότησης ορίζεται και ο Γραμματέας της ΕΠ.Ε.Α. με τον αναπληρωτή του, οι οποίοι μπορεί να είναι υπάλληλοι της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Η θητεία των μελών των ΕΠ.Ε.Α. λήγει με την ολοκλήρωση της εξέτασης των αντιρρήσεων επί του αναρτηθέντος δασικού χάρτη. Τη σχετική διαπιστωτική πράξη εκδίδει ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης Διοίκησης.[...]

6. Σύμφωνα με τις διατάξεις του ανωτέρω άρθρου 153 παρ. ΣΤ' του Ν. 4389/2016 (με το οποίο αντικαταστάθηκε το άρθρο 18 του ν. 3889/2010: «Άρθρο 18. 1. [...] Οι συνεδριάσεις των ΕΠ.Ε.Α. ανακοινώνονται στα οικεία δημοτικά καταστήματα και τις αρμόδιες Διευθύνσεις δασών δεκαπέντε (15) τουλάχιστον ημέρες πριν, με μνεία των υποθέσεων που θα εξετάσουν ανά συνεδρίαση. 2. Οι αντιρρήσεις εισάγονται στην ΕΠ.Ε.Α. προς εξέταση μαζί με όλα τα αποδεικτικά στοιχεία του ενδιαφερόμενου και σχετικό υπόμνημα που συντάσσεται με ευθύνη του φορέα που διενεργεί την ανάρτηση και συνοδεύει τον φάκελο που υποβάλλεται σε αυτή. Η ΕΠ.Ε.Α. αποφαινεται αιτιολογημένα για τις αντιρρήσεις εφαρμόζοντας τις εκάστοτε κείμενες διατάξεις λαμβάνοντας υπόψη κατ' ελάχιστον: α) τον αναρτηθέντα δασικό χάρτη, β) τα στοιχεία που προσκομίζονται από τον ενδιαφερόμενο που υπέβαλε τις αντιρρήσεις, γ) τα υπομνήματα που περιέχονται στους φακέλους των αντιρρήσεων, δ) τις πληροφορίες με την μορφή υπομνήματος που έχει

υποχρέωση να παρέχει σε αυτήν η Διεύθυνση Δασών, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις της δασικής νομοθεσίας, τις σχετικές αποφάσεις και οδηγίες του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, καθώς και τις Τεχνικές Προδιαγραφές κατάρτισης των δασικών χαρτών ε) τα στοιχεία του Εθνικού Κτηματολογίου ή εφόσον δεν έχει ολοκληρωθεί, της κτηματογράφησης. Η ΕΠ.Ε.Α. μπορεί, αν το κρίνει αναγκαίο, να διενεργεί αυτοψίες, να ζητεί επιπλέον στοιχεία από την οικεία δασική υπηρεσία και την Ε.Κ.ΧΑ. Α.Ε., καθώς και να καλεί στις συνεδριάσεις της το ειδικό τεχνικό-επιστημονικό προσωπικό του Δασαρχείου ή της Διεύθυνσης Δασών, στην αρμοδιότητα των οποίων υπάγεται η έκταση, για παροχή διευκρινίσεων. Η ΕΠ.Ε.Α. διά του γραμματέα της, δέκα (10) τουλάχιστον ημέρες πριν τη συνεδρίαση της Επιτροπής, καλεί με κάθε πρόσφορο μέσο τους ενδιαφερόμενους να παρασταθούν στην εκδίκαση της αντίρρησής τους. Η ΕΠ.Ε.Α. αποφαινεται για τις αντιρρήσεις εντός προθεσμίας τεσσάρων (4) μηνών από την διαβίβαση σε αυτήν των αντιρρήσεων. Η προθεσμία αυτή δύναται να παραταθεί έως δύο (2) μήνες το ανώτερο με απόφαση του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης ύστερα από σχετικό αίτημα του Προέδρου της. Εφόσον έχει υποβληθεί αίτημα εκπροσώπησης του ενδιαφερομένου από τεχνικό σύμβουλο, αυτός ειδοποιείται από το γραμματέα της Επιτροπής για να προσέλθει και να διατυπώσει τις απόψεις του. Εφόσον ο δασικός χάρτης δεν έχει κυρωθεί ολικώς κατά την παράγραφο 2 του άρθρου 19, στις περιπτώσεις που διαπιστώνεται από την ΕΠ.Ε.Α. ότι στο δασικό χάρτη που αναρτήθηκε παραλείφθηκαν να απεικονιστούν σε αυτόν ισχύουσες διοικητικές πράξεις, που οφείλονταν να είναι αποτυπωμένες σε αυτόν, τα σχετικά στοιχεία των διοικητικών πράξεων μετά του σχετικού κατά τα ανωτέρω υπομνήματος προωθούνται από την αρμόδια Διεύθυνση Δασών ή στην περίπτωση εφαρμογής της παραγράφου 4 του άρθρου 13 από την Ε.Κ.ΧΑ. Α.Ε. στην ΕΠ.Ε.Α. προς έκδοση σχετικής απόφασης. Τυχόν αντιρρήσεις που υποβάλλονται με το ανωτέρω αιτιολογικό εξαιρούνται της καταβολής τέλους. 3. Για την επίλυση νομικών και τεχνικών ζητημάτων μείζονος σημασίας που ανακύπτουν κατά το στάδιο της εξέτασης των αντιρρήσεων, η ΕΠ.Ε.Α. μπορεί να ζητεί γνωμοδότηση από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους ή το Τεχνικό Συμβούλιο Δασών, αντίστοιχα. Το αίτημα διαβιβάζεται από την ΕΠ.Ε.Α., μέσω του Συντονιστή Αποκεντρωμένης Διοίκησης, στον Υπουργό Περιβάλλοντος

και Ενέργειας, ο οποίος το υποβάλλει στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους ή στο Τεχνικό Συμβούλιο Δασών. Η γνώμη των ανωτέρω οργάνων διατυπώνεται κατά προτεραιότητα και η αποδοχή της από τον Υπουργό Περιβάλλοντος και Ενέργειας έχει υποχρεωτικό χαρακτήρα για τη διοίκηση. Με μέριμνα της Γενικής Διεύθυνσης Ανάπτυξης και Προστασίας Δασών και Αγροπεριβάλλοντος του Υπουργείου Περιβάλλοντος και Ενέργειας, κάθε γνωμοδότηση που εκδίδεται κατά τις διατάξεις τού παρόντος άρθρου, κοινοποιείται στις Διευθύνσεις Δασών όλων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, προς ενημέρωση των ΕΠ.Ε.Α. της περιφέρειάς τους. 4. Κατά τη διαδικασία των αντιρρήσεων δεν εξετάζονται θέματα ιδιοκτησίας, ούτε θίγονται ιδιοκτησιακά δικαιώματα του δημοσίου ή ιδιωτών. 5. Μετά την ολοκλήρωση της εξέτασης των αντιρρήσεων αναρτάται στον ειδικό δικτυακό τόπο της παραγράφου 11 του άρθρου 13 του παρόντος, συνοπτικός κατάλογος με τις αποφάσεις των ΕΠ.Ε.Α. επί του συνόλου των υποβληθεισών αντιρρήσεων κατά του αναρτηθέντος δασικού χάρτη, ο οποίος αναφέρει τουλάχιστον τον αριθμό πρωτοκόλλου των αντιρρήσεων και το αποτέλεσμα της απόφασης της Επιτροπής. Ο κατάλογος παραμένει αναρτημένος στο διαδίκτυο για χρονικό διάστημα έξι (6) μηνών από τη δημοσίευση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως της απόφασης κύρωσης που προβλέπεται στην παράγραφο 2 του άρθρου 19. 6. Η λειτουργία των ΕΠ.Ε.Α. διέπεται από τις διατάξεις τού Κώδικα διοικητικής διαδικασίας που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο τού ν. 2690/1999 (Α'45). Σε περίπτωση κωλύματος ή αδικαιολόγητης απουσίας μέλους από τις εργασίες της ΕΠ.Ε.Α. επί τρεις τουλάχιστον συνεδριάσεις, ο Συντονιστής Αποκεντρωμένης διοίκησης μπορεί να το αντικαθιστά, χωρίς άλλη διατύπωση.»

Β. Η προσβαλλόμενη υπ' αριθ. 153395/920/12.04.2017 Απόφαση, εκδοθείσα κατ' επίκληση του άρθρου 21 παρ. 1 του Ν. 4354/2015, ορίζει τα εξής: «Καθορίζεται η αποζημίωση για τη συμμετοχή ιδιώτη δικηγόρου ως μέλους τής Επιτροπής Εξέτασης Αντιρρήσεων (ΕΠ.Ε.Α.) κατά τού περιεχομένου τού αναρτημένου δασικού χάρτη σε σαράντα πέντε (45) ευρώ ανά συνεδρίαση και μέχρι 50 συνεδριάσεις ετησίως.»

Γ. 1. Η προσβαλλόμενη Απόφαση αφορά τη χρηματική αποτίμηση, εκ μέρους του κανονιστικού νομοθέτη, των νομικών

υπηρεσιών των Δικηγόρων, ως μελών των Επιτροπών Εξέτασης Αντιρρήσεων κατά των Δασικών Χαρτών, στις οποίες έχει ανατεθεί από το Νόμο το μέγιστο εθνικής σπουδαιότητας έργο της διοικητικής επίλυσης των ανακυπτουσών διαφορών περί το δασικό ή μη χαρακτήρα της χαρτογραφούμενης γης, στο πλαίσιο της εκπλήρωσης της κατά το Σύνταγμα (άρθρο 24 παρ. 1 εδάφιο τέταρτο) υποχρέωσης του Κράτους να συντάξει το Δασολόγιο της Χώρας.

Δυστυχώς, και η επίδικη κανονιστική ρύθμιση αποτυπώνει, κατά τη γνώμη μας, την εξαρχής απολύτως εσφαλμένη αντίληψη, αφενός ότι το Εθνικό Κτηματολόγιο αποτελεί τοπογραφικό εγχείρημα, του οποίου οι εργασίες και οι διαδικασίες μπορούσαν να αρχίσουν και να ολοκληρωθούν πριν από τη κύρωση των Δασικών Χαρτών, υπό την κύρια ευθύνη μιας ιδιόρρυθμης, συσταθείσας για το σκοπό αυτό, Ανώνυμης Εταιρείας (αρχικά της «ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε.» και τώρα «Ε.Κ.ΧΑ. Α.Ε.»), που ανέλαβε, στη συνέχεια, και την κύρια ευθύνη των εργασιών και των διαδικασιών σύνταξης των Δασικών Χαρτών, με την ανάθεση, μάλιστα, των σχετικών Μελετών σε ιδιωτικά Γραφεία Μελετών και τη συνακόλουθη περιθωριοποίηση της συμμετοχής των Δημοσίων Υπηρεσιών στις διαδικασίες αυτές και αφετέρου, ότι τόσο οι συναπτόμενες με το Εθνικό Κτηματολόγιο και το Δασολόγιο νομικές πληροφορίες, όσο και η συμμετοχή των νομικών λειτουργημάτων (Δικηγόρων, Συμβολαιογράφων, Υποθηκοφυλάκων) στις διαδικασίες αυτές έπρεπε και ήταν δυνατόν να υπαχθούν, υποτιμώμενες (πρωτίστως κατά τη σπουδαιότητά τους) στη διαχείριση των ορισθέντων ως διαχειριστών του εν λόγω τοπογραφικού εγχειρήματος.

Υπό τις συνθήκες αυτές, η υποτίμηση της νομικής πληροφoρίας και των νομικών κατέληξαν στην κατωτέρω περιγραφόμενη σύγκρουση των διαδικασιών του Εθνικού Κτηματολογίου, με τις διαδικασίες των Δασικών Χαρτών- Δασολογίου, η οποία αποκαλύπτει και την συντελεσθείσα, συνεχιζόμενη και διευρυνόμενη (για το λόγο αυτό) επιδείνωση της επιτασσόμενης από το Σύνταγμα προστασίας των δασικών οικοσυστημάτων.

Επομένως, δεν είναι καθόλου υπερβολή να λεχθεί, ότι και η προσβαλλόμενη κανονιστική ρύθμιση προστίθεται σε σειρά νομοθετικών και κανονιστικών ρυθμίσεων, που σηματοδοτούν τη

μακροχρόνια (από το έτος 1995) και συνεχή υποβάθμιση της επιτασσόμενης - από τις διατάξεις του άρθρου 24 παρ. 1 εδαφ. τρίτο, τέταρτο και πέμπτο (και της υπό το άρθρο αυτό *Ερμηνευτικής Δήλωσης*) και του άρθρου 117 παρ. 3 του Συντάγματος - προστασίας των δασών και των δασικών εκτάσεων με ταυτόχρονο, υποβιβασμό της προστασίας της περιουσίας του Ελληνικού Δημοσίου, συναπτόμενης, καταλυτικά, με την εφαρμογή του τεκμηρίου κυριότητάς του επί της δασικής γης (Β.Δ. 19/29.11.1836).

2. Η εξαιρετική σοβαρότητα και επικινδυνότητα της κατάστασης (για την ύπαρξη και τη διατήρηση της δασικής προστασίας και της συναρτώμενης με αυτήν προστασία της περιουσίας του Ελληνικού Δημοσίου), όπως, δυστυχώς, έχει διαμορφωθεί, διαρκώς επιδεινούμενη, μέχρι σήμερα, έχει, ευτυχώς, καταγραφεί, με ενάργεια στο σκεπτικό της μνημειώδους, κατά τη γνώμη μας (και εξ αντικειμένου, πιστεύουμε), υπ' αριθ. 805/2016 προδικαστικής Απόφασης του Δικαστηρίου Σας, με τις ακόλουθες, τραγικές, πράγματι, για τα συμβαίνοντα και τους διαγραφόμενους κινδύνους, σκέψεις-διαπιστώσεις:

<<...16. Επειδή, περαιτέρω, η σύνταξη Εθνικού Κτηματολογίου ανήχθη, με τη διάταξη της παρ. 2 του άρθρου 24 του Συντάγματος, σε υποχρέωση του Κράτους, διότι αναγνωρίσθηκε ως αναγκαίο και πρόσφορο μέσο για την επίτευξη πολλαπλών σκοπών δημοσίου συμφέροντος, όπως, μεταξύ άλλων, η πλήρης καταγραφή, ανάδειξη και αξιοποίηση της δημόσιας περιουσίας και η καταγραφή των δικαιωμάτων της εγγείου ιδιοκτησίας προς διασφάλιση της δημόσιας πίστης, η ορθολογική οργάνωση και ανάπτυξη της χώρας βάσει αξιόπιστων πληροφοριών ως προς τα γεωχωρικά δεδομένα και τις χρήσεις γης, και ειδικότερα η χάραξη και εφαρμογή πολιτικής γης, αγροτικής πολιτικής, αναπτυξιακού σχεδιασμού σε εθνικό, περιφερειακό και τοπικό επίπεδο, σχεδιασμού για την προστασία του περιβάλλοντος, των φυσικών πόρων και των ευαίσθητων οικοσυστημάτων και συμβολή στην αντικειμενική εκτίμηση των γεωτεμαχίων και οικοδομών (βλ. σχετικώς εισηγητικές εκθέσεις ν. 2308/1995, 2664/1998 και 4164/2013). Προς το σκοπό αυτό με τους βασικούς νόμους 2308/1995 και 2664/1998 θεσπίσθηκε το νομικό πλαίσιο αφ' ενός της διαδικασίας κτηματογράφησης, κατά τρόπο ώστε να διασφαλίζεται με τη συλλογή των απαραίτητων στοιχείων η ακριβής και ασφαλής αποτύπωση της ακίνητης ιδιοκτησίας, χωρίς να κρίνεται το ζήτημα του ιδιοκτήτη ή της φύσης της έκτασης και της χρήσης της, (ΣτΕ Ολομ. 3829, 3831, 3832/1997), και αφ' ετέρου της λειτουργίας του συστήματος του Εθνικού Κτηματολογίου, ως συστήματος νομικών και άλλων πληροφοριών για τα ακίνητα όλης της Επικράτειας. Εξ άλλου, προκειμένου να καταστεί δυνατή η δήλωση της δημόσιας περιουσίας επί δασών και δασικών εκτάσεων, η οποία ναι μεν δεν προβλεπόταν ως υποχρεωτική κατά το προ του ν. 4164/2013 καθεστώς, ήταν όμως υποχρεωτική προς το σκοπό της

διασφάλισης της καταγραφής της δημόσιας περιουσίας και της αποφυγής καταπατήσεων από τους ιδιώτες, θεσπίσθηκε η υποχρέωση χορήγησης στη Διεύθυνση Δασικών Χαρτών του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, πριν την ανάρτηση των προσωρινών στοιχείων της κτηματογράφησης, του αεροφωτογραφικού και χαρτογραφικού υλικού, το οποίο έχει στη διάθεσή της η Κτηματολόγιο Α.Ε., προκειμένου να χρησιμοποιηθεί για την κατάρτιση των δασικών χαρτών, κατά τις ισχύουσες τεχνικές προδιαγραφές, ενώ προκειμένου να διασφαλισθεί κατά τρόπο αποτελεσματικό το δικαίωμα του Δημοσίου προς υποβολή ενστάσεων κατά των προσωρινών διαγραμμάτων και πινάκων, προβλέφθηκε η αποστολή των στοιχείων αυτών, μεταξύ άλλων, και στην αρμόδια Διεύθυνση Δασών πριν την ανάρτησή τους. Κατόπιν δε ολοκληρώσεως του σταδίου διορθώσεως των αναρτηθέντων προσωρινών στοιχείων, καθώς και του σταδίου των ενστάσεων, γίνεται αναμόρφωση των κτηματολογικών στοιχείων, λαμβάνοντας υπ' όψιν και κάθε άλλο στοιχείο που έχει εν τω μεταξύ συλλεγεί, ωστόσο δεν γίνεται καταχώριση εγγραπτέου δικαιώματος που δηλώθηκε εκπροθέσμως, εφ' όσον η καταχώρισή του θα συνεπαγόταν εκτοπισμό δικαιώματος που έχει περιληφθεί στα αναρτηθέντα κτηματολογικά διαγράμματα και πίνακες. Ωστόσο, οι διαδικαστικές διατάξεις του νόμου αυτού, όπως ίσχυαν κατά τον χρόνο έκδοσης των προσβαλλομένων και αναμορφώθηκαν μεταγενεστέρως με τον ν. 4164/2013 ο οποίος κατέλαβε, κατά τα ανωτέρω, και την εκκρεμή κατά τον χρόνο ισχύος τους διαδικασία της επίμαχης κτηματογράφησης, δεν μπορούν να εκπληρώσουν τον σκοπό, για τον οποίο τέθηκαν, όσον αφορά στην ασφαλή και ακριβή αποτύπωση της δημόσιας ιδιοκτησίας επί των δασών και δασικών εκτάσεων, για τις οποίες ισχύει το τεκμήριο κυριότητας του Δημοσίου, σε περιοχές υπό κτηματογράφηση που στερούνται δασικών χαρτών. Και τούτο διότι για τη δήλωση ιδιοκτησίας του Δημοσίου επί των εκτάσεων αυτών, νόμιμο τίτλο αποτελεί, πέραν των πράξεων χαρακτηρισμού του άρθρου 14 του ν. 998/1979, πράξεων αναδασώσεως κ.λπ., όπου υπάρχουν (οι οποίες αποσπασματικά εκδόθηκαν κατά το μεταβατικό καθεστώς μέχρι την κύρωση των δασικών χαρτών και τη σύνταξη του δασολογίου και καταλαμβάνουν, πάντως, κατά τρόπο περιορισμένο και μη συστηματικά αποτυπούμενο τις δασικές περιοχές της Χώρας), η κύρωση των δασικών χαρτών, επί των οποίων αποτυπώνονται με πληρότητα και ακρίβεια τα όρια και η φύση των δασικών περιοχών. Ως εκ τούτου, σε υπό κτηματογράφηση περιοχές στερούμενες δασικού χάρτη, όπως οι επίμαχες, ελλείπει ο νόμιμος τίτλος για τη δήλωση των δασικών περιοχών, επί των οποίων υφίσταται το τεκμήριο ιδιοκτησίας του Δημοσίου. Εξ άλλου, από καμία διάταξη του νόμου αυτού δεν διασφαλίζεται ότι, ελλειπόντων των κυρωμένων δασικών χαρτών και άλλων συναφών διοικητικών πράξεων και υφισταμένων λοιπών στοιχείων (όπως υπό κατάρτιση ή καταρτισθείς και μη κυρωθείς δασικός χάρτης ή μόνο στοιχεία αεροφωτογράφησης και χαρτογράφησης που τεκμηριώνουν τον δασικό

χαρακτήρα μιας περιοχής), η δήλωση του Δημοσίου θα καταγραφεί. Περαιτέρω, και αν ήθελε θεωρηθεί ότι τα στοιχεία αυτά μπορούν να ληφθούν υπόψη, πάντως θα υποστούν τον έλεγχο νομιμότητας τόσο στο στάδιο υποβολής και διόρθωσης, όσο και στο στάδιο των ενστάσεων από όργανα που δεν διαθέτουν επιστημονικές γνώσεις και εχέγγυα για την εκφορά ορθής παρεμπόπτουσας κρίσεως ως προς τον δασικό ή μη χαρακτήρα μιας περιοχής και δη ως προς τα ακριβή όρια αυτής, με αποτέλεσμα οι ήδη υφιστάμενες, λόγω της μη εισέτι κυρώσεως των δασικών χαρτών, δασικές αμφισβητήσεις να μεταφέρονται στη διαδικασία της κτηματογράφησης, η οποία, όπως είναι προφανές από το πλαίσιο οργάνωσής της, δεν διαθέτει το θεσμικό πλαίσιο, υπό την ανωτέρω εκτεθείσα έννοια να τις επιλύσει (πρβλ. ΣτΕ 4959/2013).

17.Επειδή, από τη διάταξη του άρθρου 27 παρ. 7 του ν. 2664/1998, αλλά και το λοιπό νομοθετικό καθεστώς που διέπει την κτηματογράφηση και τη λειτουργία του Κτηματολογίου, συνάγεται ότι ο νομοθέτης μερίμνησε για την άμεση και ταχεία εκκίνηση της διαδικασίας κατάρτισης των δασικών χαρτών σε περιοχές που κηρύσσονται υπό κτηματογράφηση και δεν διαθέτουν κυρωμένους δασικούς χάρτες. Η διαδικασία δε αυτή θα πρέπει να ολοκληρώνεται στον απολύτως αναγκαίο χρόνο, ενόψει και της ήδη ακυρωθείσης με την ΣτΕ 2818/1997 παράλειψης της Διοίκησης να ολοκληρώσει τη σχετική διαδικασία, και πάντως πριν την περαίωση του σταδίου της κτηματογράφησης σε χρονικό σημείο τέτοιο, ώστε τα οριστικά δεδομένα που προκύπτουν από τις διοικητικές αυτές πράξεις να λαμβάνονται υπόψη κατά την αποτύπωση των πρώτων εγγραφών στα κτηματολογικά βιβλία. Εξάλλου οι δασικοί χάρτες, θα πρέπει να έχουν καταρτισθεί και κυρωθεί σύμφωνα με όσα κρίθηκαν με την 32/2013 απόφαση της Ολομελείας του Δικαστηρίου. Τούτο διότι, με την απόφαση αυτή κρίθηκαν ανίσχυρες ως αντισυνταγματικές οι διατάξεις του άρθρου 1 του ν. 3208/2003, και συνεπώς δεν μπορούν να εφαρμοσθούν κατά την κατάρτιση των δασικών χαρτών, ούτε να ληφθούν υπόψη κατά την έκδοση πράξεων χαρακτηρισμού. Ως εκ τούτου, παράλειψη της Διοίκησης να ολοκληρώσει τη διαδικασία κύρωσης των δασικών χαρτών κατά το ως άνω χρονικό σημείο, καθιστά την περαίωση της διαδικασίας κτηματογράφησης νομικώς πλημμελή. Εξάλλου, ο ισχυρισμός της παρεμβαίνουσας ότι υφίσταται δυνατότητα διοικητικής διόρθωσης της αρχικής εγγραφής, κατά το άρθρο 18 ν. 2664/1998, δεν ασκεί εν προκειμένω επιρροή, διότι ανάγεται σε μεταγενέστερο στάδιο της λειτουργίας του κτηματολογίου.

18.Επειδή, στην προκειμένη περίπτωση, όπως εκτέθηκε ήδη, η κτηματογράφηση περαιώθηκε για ορισμένες περιοχές των 107 ΟΤΑ με αποφάσεις του Υπουργού Π.Ε.Κ.Α., με τις οποίες ολοκληρώθηκε η σύνθετη διοικητική ενέργεια της κτηματογράφησης, ενώ για τις υπόλοιπες περιοχές βρίσκεται σε εξέλιξη. Δεν προκύπτει όμως από τα στοιχεία του φακέλου, αν και για ποιες από τις πιο πάνω περιοχές για την περαίωση της διαδικασίας κτηματογράφησης τηρήθηκε η διαδικασία που εκτέθηκε στις προηγούμενες σκέψεις. Κατόπιν τούτου, η έκδοση οριστικής αποφάσεως πρέπει να αναβληθεί για έξι μήνες, κατά τα οριζόμενα στο άρθρο 50 παρ. 3α του π.δ/τος 18/1989 (Α' 8), προκειμένου η Διοίκηση να παράσχει στο Δικαστήριο τεκμηριωμένες διευκρινήσεις επί των εξής ζητημάτων: α) Αν στις επίμαχες περιοχές των 107 ΟΤΑ ελήφθησαν υπ' όψιν οι δασικοί χάρτες και για ποιες εξ αυτών, β) αν οι δασικοί χάρτες έχουν καταρτισθεί σύμφωνα με όσα κρίθηκαν με την 32/2013 απόφαση της Ολομελείας του Δικαστηρίου, και γ) αν έχουν εκδοθεί άλλες πράξεις (λ.χ. πράξεις χαρακτηρισμού), κατ' εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3208/2003. Οίκοθεν νοείται ότι η Διοίκηση έχει τη δυνατότητα, αλλά και την υποχρέωση, κατά το διάστημα αυτό να συνεχίσει και να ολοκληρώσει τη διαδικασία κύρωσης δασικών χαρτών, ώστε να πληρούνται οι ως άνω προϋποθέσεις, καθώς και να αναμορφώσει τα κτηματολογικά στοιχεία, όπου είναι αναγκαίο, σύμφωνα με όσα έχουν ήδη εκτεθεί...>>

3. Ήδη, για την ίδια υπόθεση, έχει δημοσιευθεί η υπ' αριθ. 1203/28.04.2017 (δεύτερη) προδικαστική Απόφαση του Δικαστηρίου Σας, με την οποία ορίστηκε νέα δικάσιμος για την 06.12.2017 και παρασχέθηκε νέα εξάμηνη προθεσμία στη Διοίκηση, προκειμένου να αποστείλει τα ζητηθέντα και μη προσκομισθέντα στο Δικαστήριο, στοιχεία, με τις εξής πρόσθετες διευκρινίσεις επί του εκκρεμούς ζητήματος:

<< α) ποιός είναι ο εκτιμώμενος χρόνος ολοκλήρωσης και κύρωσης των δασικών χαρτών και, περαιτέρω, της κατάρτισης Δασολογίου, ιδίως στις περιοχές που κηρύχθηκαν υπό κτηματογράφηση με την πρώτη προσβαλλόμενη πράξη, αλλά και ευρύτερα, στο σύνολο του εθνικού χώρου, β) ποιός είναι, κατά τις τεκμηριωμένες βάσει διεξοδικού χρονοδιαγράμματος προβλέψεις της, ο εκτιμώμενος χρόνος ολοκλήρωσης των δασικών χαρτών στις περιοχές, όπου το Κτηματολόγιο έχει ήδη λειτουργήσει σε μη οριστική μορφή και έχουν γίνει οι πρώτες εγγραφές, γ) ποιά μέτρα έχει ήδη λάβει και ποιά

προτίθεται να λάβει, προκειμένου οι δασικού χαρακτήρα εκτάσεις, επί των οποίων έχουν εγγραφεί δικαιώματα βάσει δηλώσεων τρίτων, να μην αποσυνδεθούν από τη δημόσια κτήση στις περιοχές που ήδη λειτουργεί σε μη οριστική μορφή Κτηματολόγιο, δ) ποιά μέτρα έχει ήδη λάβει και ποια προτίθεται να λάβει, προκειμένου οι δασικές εκτάσεις που δεν πληρούσαν τις προϋποθέσεις υπαγωγής στη δασική νομοθεσία βάσει των κριθειςών ως αντισυνταγματικών (ΣτΕ 32/2013 Ολομ.) και καταργηθείσων (άρθρο 9 παρ. 1 ν. 3818/2010) διατάξεων του άρθρου 1 παρ. 1 του ν. 3208/2003, να συμπεριληφθούν στους δασικούς χάρτες, τούτο δε, πέραν των γενικού χαρακτήρα εκτιμήσεων που περιέχονται στο προαναφερόμενο 1308/27.10.2016 έγγραφο ε) σε πόσες από τις υπό κτηματογράφηση περιοχές προβλέπει ότι είναι δυνατή η ολοκλήρωση των δασικών χαρτών πριν από τη λειτουργία του Κτηματολογίου, και στ) σε πόσες από τις υπό κτηματογράφηση περιοχές επίκειται η λειτουργία Κτηματολογίου χωρίς να έχουν ολοκληρωθεί και κυρωθεί δασικοί χάρτες>>

Δ. 1. Κρίνεται χρήσιμο, στο σημείο αυτό, να παραθέσουμε τα ακόλουθα χωρία της ιστορικής, υπ' αριθ. 2818/1997, Απόφασης του Δικαστηρίου Σας (στην οποία παραπέμπει η ανωτέρω 805/2016 πρόσφατη Απόφασή του), σύμφωνα με την οποία: <<.....6. Επειδή στην έννοια του φυσικού περιβάλλοντος και μάλιστα ευπαθή οικοσυστήματα αυτού αποτελούν τα δάση και οι δασικές εκτάσεις. Η διατήρηση και η αναπαραγωγή των δασικών οικοσυστημάτων με την αλληλεξάρτηση και αλληλεπίδραση των στοιχείων που τα συνθέτουν συμβάλλει πολλαπλώς στην διατήρηση της φυσικής και βιολογικής ισορροπίας και αυτήν την ίδια την ύπαρξη της ζωής. Γι' αυτό ο συντακτικός νομοθέτης αντιμετωπίζοντας και την σημαντική καταστροφή που έχει ήδη υποστεί ο δασικός πλούτος της χώρας θέσπισε αυστηρό προστατευτικό καθεστώς των δασών και των δασικών εκτάσεων. Στόχος της προστασίας αυτής είναι η κατ' αρχήν απαγόρευση της μεταβολής του προορισμού των δασών και των δασικών εκτάσεων, που είναι απόλυτη προκειμένου περί των ιδιωτικών δασών και των ιδιωτικών δασικών εκτάσεων να διασφαλισθεί η διατήρηση και

αναγέννηση των ζωτικών αυτών οικοσυστημάτων και η συνακόλουθη εκπλήρωση των τόσο σημαντικών για τη φύση και τη ζωή λειτουργιών του. Η προστασία αυτή πηγάζει απευθείας από το Σύνταγμα (άρθρο 24), οι σχετικές επιταγές του οποίου έχουν αυτοτέλεια και άμεση εφαρμογή. Έτσι κοινός νομοθέτης είναι υποχρεωμένος να θεσπίσει τα πρόσφορα προστατευτικά μέτρα μέσα στα όρια που διαγράφουν οι ανάγκες για τη διαφύλαξη και τη προστασία του αγαθού αυτού. Αλλά και όταν δεν υπάρχει τέτοιας φύσης προστατευτική νομοθετική διάταξη, από τις συνταγματικές αυτές διατάξεις πηγάζει ευθεία υποχρέωση της Διοίκησης να έχει σαν θεμελιώδη γνώμονα για την ρύθμιση θεμάτων που έχουν σχέση ή επιπτώσεις στο δασικό περιβάλλον, ιδίως στις περιπτώσεις θεμιτής παρέμβασης σε δάση ή δασικές εκτάσεις, την ανάγκη της προστασίας των σύμφωνα με τις αρχές και επιδιώξεις της επιστήμης (Ολ. Σ.τ.Ε. 2281/1992). Θεμελιώδης όμως προϋπόθεση για την προστασία των δασών, που απορρέει από τη φύση των πραγμάτων και επισημαίνεται σε κανόνες του διεθνούς και του κοινοτικού δικαίου, καθώς και σε πορίσματα και αποφάσεις διεθνών διασκέψεων και συλλογικών οργάνων στα πλαίσια του Οργανισμού Ηνωμένων Εθνών και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας, είναι η προηγούμενη απογραφή των δασών και των δασικών εκτάσεων της χώρας. Έτσι, ήδη με τα άρθρα 1 και 2 του Κανονισμού 1615/1989 του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ενώσεως έχει δημιουργηθεί το Ευρωπαϊκό Σύστημα Δασικών Πληροφοριών και Επικοινωνίας (EFICS) με αντικείμενο την συλλογή, τον συντονισμό, την εξασφάλιση συνοχής και την επεξεργασία των στοιχείων που αφορούν στο δασικό τομέα και την εξέλιξή του, διότι είχε αρμοδίως διαπιστωθεί ότι η εφαρμογή και παρακολούθηση των Κανονισμών της γνώσης για τα δάση απαιτούσαν λεπτομερή πληροφόρηση για την κατάσταση και εξέλιξη των δασών της Ενώσεως. Χάριν, μάλιστα, του σκοπού αυτού εκρίθη αναγκαίο να υποστηριχθούν τα κράτη - μέλη, ώστε να εξασφαλίσουν ή βελτιώσουν την διαθεσιμότητα ιδίως των στοιχείων των εθνικών δασικών απογραφών (άρθρ. 2 και 3). Από τα ανωτέρω προκύπτει, ότι η κατάρτιση εθνικού δασολογίου, πέραν της προδήλου σημασίας της για την προστασία των εθνικών δασών είναι αναγκαία και για την λειτουργία του Ευρωπαϊκού συστήματος δασικών πληροφοριών. Αλλά, και κατά την Αρχήν 2c της Διακηρύξεως του Ρίο (1992) για την βιώσιμη ανάπτυξη των δασών, πρέπει να διασφαλίζεται στην δημόσια διοίκηση η παροχή

εγκύρου, αξιοπίστου και ακριβούς πληροφορήσεως για τα δάση και τα δασικά οικοσυστήματα, κατά δε το Κεφ. 11, 13 (α) της Agenda '21, στην επιβεβλημένη βιώσιμη διαχείριση των δασικώνοικοσυστημάτων περιλαμβάνεται, ρητώς μνημονευομένη, και η απογραφή αυτών, η οποία, κατά την § 14 του αυτού Κεφαλαίου, πρέπει να ενημερούται και να σταθεροποιήται σε συσχέτιση με τον σχεδιασμό των χρήσεων της γης. Οι ανωτέρω αρχές επιβεβαιώθηκαν με την υπ' αριθ. 4 Γενική Οδηγία της Υπουργικής Συνδιασκέψεως για την προστασία και βιώσιμη διαχείριση των δασών της Ευρώπης στο Ελσίνκι (16/17-6-1993), κατά την σαφή διατύπωση της οποίας, "η διαχείριση των δασών πρέπει να στηρίζεται σε περιοδικώς ενημερούμενα σχέδια και προγράμματα τοπικού, περιφερειακού ή εθνικού επιπέδου . . . και σε καταγραφές των δασών, εκτιμήσεις περιβαλλοντικών επιπτώσεων, στην επιστημονική γνώση και την πρακτική εμπειρία". Κατά τις ειδικότερες δε αρχές 1 και 2 της αποφάσεως 4 της αυτής Υπουργικής Συνδιασκέψεως για την προστασία και την διαχείριση των ορεινών δασών της Ευρώπης, κρίνεται αναγκαία η "αληθής οικολογική χαρτογράφηση των δασών αυτών, περιλαμβάνουσα δηλαδή όλα τα στοιχεία των ορεινών δασικών οικοσυστημάτων"⁷. Επειδή από τα ανωτέρω προκύπτει σαφώς ότι η αποτελεσματική προστασία των δασών και δασικών εκτάσεων συνδέεται αρρήκτως με την κατάρτιση ειδικού δασολογίου, υπό την προεκτεθείσα έννοια, όταν δε η προστασία αυτή επιβάλλεται δυνάμει συνταγματικής διατάξεως, όπως παρ' ημίν με το άρθρο (24 § 2 του Συντάγματος), η διάταξη αυτή, ερμηνευομένη υπό το φως των προαναφερθέντων κανόνων, καθιστά υποχρεωτικήν την τυχόν με νομοθετική εξουσιοδότηση προβλεπόμενη κατάρτιση δασολογίου. Πράγματι δε, η ακριβής γνώση του προστατευτέου αγαθού είναι αυτονόητος αναγκαίος όρος για τη λήψη προστατευτικών μέτρων και την αποτελεσματικότητά των. Έτσι, η έγκυρη απογραφή του δασικού κεφαλαίου με ένα συστηματικό τρόπο, σύμφωνα με τους κανόνες της δασικής επιστήμης και της τεχνικής και η συνακόλουθη δεσμευτικότητά της τόσο για τη Διοίκηση όσο και για τους διοικούμενους αποκόπτει από τη ρίζα κάθε αμφισβήτηση σχετικά με τον χαρακτήρα μιας έκτασης ως δάσους, δασικής ή μη, οδηγεί τα δασικά όργανα να προβαίνουν έγκαιρα στις αναγκαίες ενέργειες

σεπερίπτωσηπουεπιχειρείται αθέμιτη παρέμβαση σε δάσος ή δασική έκταση και επιτρέπει την άμεση αποκατάσταση του δασικού χαρακτήρα σε περιπτώσεις αλλοίωσης ή μεταβολής του από ανθρώπινες ενέργειες ή άλλα αίτια. Παράλληλα η απογραφή του δασικού κεφαλαίου της χώρας αποτελεί την βάση και την αφετηρία για τη σχεδίαση και λήψη προστατευτικών μέτρων, τον καθορισμό της μορφής και της έκτασης των και εν γένει την οργανωμένη, συστηματική και ολοκληρωμένη προστασία των δασών, σύμφωνα με τη συνταγματική επιταγή. Ο νομοθέτης, έχοντας επίγνωση της, αυτονόητης άλλωστε, αυτής υποχρέωσής του πρόβλεψε με τις πιο πάνω διατάξεις των άρθρων 11 και 12 του Ν. 998/1979 την φωτογράφιση από τον αέρα ή από κοντινή απόσταση των δασών και των δασικών εκτάσεων στο σύνολό τους ή κατά τμήματα που ξεχωρίζουν φυσικά και τη χαρτογράφησή των επί τη βάσει ενός προγράμματος που εκπονείται από την κεντρική διοίκηση και εκτελείται σε όλους τους νομούς της χώρας. Με βάση τις μερικότερες χαρτογραφικές εργασίες και τα στοιχεία της φωτογράφισης συντάσσεται ο δασικός χάρτης κάθε περιοχής (δήμου ή κοινότητας ή περισσότερων δήμων και κοινοτήτων". Η κύρωσή του από τον Υπουργό Γεωργίας γίνεται ύστερα από ενδικοφανή διαδικασία, όπου, μπορούν να προβληθούν αντιρρήσεις σχετικά με τον δασικό χαρακτήρα κάποιας έκτασης και τα όριά της και όχι με το ιδιοκτησιακό της καθεστώς. Περαιτέρω στο ως άνω άρθρο 13 προβλέπεται η κατάρτιση και τήρηση στη Κεντρική Δασική Υπηρεσία γενικού δασολογίου, όπως καταχωρούνται κατά νομούς τα δάση και οι δασικές εκτάσεις, που φαίνονται στους δασικούς χάρτες με τη προσδιοριστική τους τοπωνυμία, τα όρια, την έκτασή των και τα ιδιαίτερα χαρακτηριστικά της δασικής βλάστησης κάθε περιοχής. Σε κάθε δασαρχείο τηρείται επίσης τοπικό δασολόγιο. Ακολούθως εκδόθηκε το πιο πάνω υπ' αριθ. 1141/1980 πρ.δ/γμα με το οποίο ρυθμίσθηκε η διαδικασία και η τεχνική της κατάρτισης,

τήρησης και ενημέρωσης του γενικού δασολογίου της χώρας. Με τη θέσπιση του εκτελεστικού αυτού διατάγματος ολοκληρώθηκε το κανονιστικό καθεστώς επί τη βάσει του οποίου θα συνταχθεί το γενικό δασολόγιο της χώρας. Η κατάρτισή του προϋποθέτει τη συντέλεση όλης της σειράς των πιο πάνω γενικότερων διοικητικών ενεργειών, που συνεπάγονται την εγκατάσταση της αναγκαίας υλικοτεχνικής υποδομής, την οργάνωση και στελέχωση υπηρεσιών, την πρόβλεψη και διάθεση των απαραίτητων χρηματικών πιστώσεων και πόρων. Αποτελεί ένα σύνθετο και μείζον διοικητικό έργο για τη συντέλεση του οποίου απαιτείται ένα εύλογο χρονικό διάστημα, που προσδιορίζεται από τη φύση των ως άνω προηγούμενων διοικητικών ενεργειών. Γι' αυτό μέχρις ότου καταρτισθεί το δασολόγιο ο νομοθέτης θέσπισε με το πιο άνω άρθρο 14 του Ν. 998/1979 μια ενδικοφανή διαδικασία για τον χαρακτηρισμό μιας έκτασης ως δάσους, δασικής ή μη. Κατά την έννοια όμως του άρθρου αυτού, ερμηνευόμενου σύμφωνα με την πιο πάνω συνταγματική επιταγή, η χρονοβόρα αυτή διαδικασία με τον αποσπασματικό, εμπειρικό χαρακτήρα και τις ατέλειες που, είναι συνυφασμένες με την περιπτώσιολογική αντιμετώπιση του καίριου αυτού θέματος, είναι ανεκτή μόνο για το μεταβατικό διάστημα που απαιτείται για τη συντέλεση του δασολογίου. Το Σύνταγμα, οι κανόνες του διεθνούς και του κοινοτικού δικαίου και ο νόμος δεν ανέχονται την διαιώνιση της διαδικασίας αυτής και την συνακόλουθη υποβάθμιση της δασικής προστασίας, την αποδυνάμωση της συνταγματικής επιταγής και την καταστρατήγηση κανόνων με αυξημένη τυπική ισχύ. Εφ' όσον δε, όπως προαναφέρθηκε η Διοίκηση είναι υποχρεωμένη απ' ευθείας από το άρθρο 24 του Συντάγματος να προβαίνει στα πρόσφορα μέτρα για την προστασία και διαφύλαξη των δασών και των δασικών εκτάσεων ακόμη και εν ελλείψει, σχετικής κανονιστικής ρύθμισης, κατά μείζονα λόγο υποχρεούται να καταρτίσει το δασολόγιο της χώρας, που αποτελεί την προϋπόθεση και την αφετηρία για τη λήψη οποιουδήποτε προστατευτικού

μέτρου, όταν μάλιστα έχει καταστρωθεί πλήρως η σχετική κανονιστική ρύθμιση. Κατά ταύτα, μετά την ολοκλήρωση του κανονιστικού καθεστώτος δεν απομένει κανένα στάδιο διακριτικής ευχέρειας στη Διοίκηση αλλά ανακύπτει υποχρέωσή της για τη λήψη των θεσμοθετημένων προστατευτικών μέτρων. Πολύ περισσότερο όταν τα μέτρα αυτά αποτελούν τον αναγκαίο όρο της αποτελεσματικής προστασίας των δασών και των δασικών εκτάσεων της χώρας όπως είναι η κατάρτιση του δασολογίου. Διαφορετικά θα εγκαταλείπóταν στη διακριτική ευχέρεια της Διοικήσεως η εφαρμογή των κανόνων του δικαίου και αυτή ακόμη η συνταγματική επιταγή της προστασίας του δασικού κεφαλαίου. Έτσι όμως θα μπορούσε η Διοίκηση να αποδυναμώσει το Σύνταγμα και να αχρηστεύσει τους κανόνες του διεθνούς, του κοινοτικού και του εσωτερικού δικαίου και να ανατρέψει τη συνταγματική αρχή της διακρίσεως των λειτουργιών. Από τα παραπάνω αβίαστα ανάγεται ότι η κατάρτιση και θέση σε ισχύ του δασολογίου της χώρας αποτελεί υποχρέωση της Διοικήσεως που απορρέει ευθέως και αμέσως από την συνταγματική επιταγή της προστασίας των δασών (άρθρ. 24 Σ) και την αποστολή της Διοικήσεως να εκτελεί το Σύνταγμα και τους νόμους σύμφωνα με τη θεμελιώδη συνταγματική αρχή της διακρίσεως των λειτουργιών και τη συνακόλουθη υποταγή της Διοικήσεως στο Σύνταγμα και το νόμο (άρθρα 26 Σ). Η υποχρέωση όμως αυτή θα ήταν κενή περιεχομένου και στερημένη κάθε αξίας αν δεν συνοδευόταν με τη δικαστική κύρωση, που της διασφαλίζει ο εξοπλισμός της με το προσήκον ένδικο μέσο ώστε κάθε πρόσωπο που έχει έννομο συμφέρον να μπορεί να ζητήσει, σύμφωνα με το άρθρο 20 § 1 Σ. δικαστική προστασία. Εν όψει δε της φύσεως και της αποστολής του ενδίκου μέσου της αιτήσεως ακυρώσεως ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας, όπως διασφαλίζεται με το άρθρο 95 του Συντάγματος και την, κατά τα προεκτεθέντα, ορθή ερμηνεία του άρθρου 45 § 4 εδ. α και β του κωδ. π.δ. 18/1989 προκειμένου περί παραλείψεως της οφειλομένης ατομικής, γενικής ατομικής και κανονιστικής, περιβαλλοντικής προστασίας ο εξαναγκασμός της Διοικήσεως, σε εκπλήρωση της πιο πάνω υποχρέωσής της μπορεί να επιτευχθεί μόνο με το

ένδικο αυτό μέσο. Έτσι από το συνδυασμό των πιο πάνω συνταγματικών διατάξεων και αρχών στοιχειοθετείται μη νόμιμη παράλειψη της Διοικήσεως να καταρτίσει το δασολόγιο της χώρας μετά την άκαρπη πάροδο του εύλογου χρονικού διαστήματος, που απαιτείται γι' αυτό, προσβλητή ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας με το ένδικο μέσο της αιτήσεως ακυρώσεως. Πρέπει δε συναφώς να διευκρινισθεί ότι η υποχρεωτική, κατά τα άνω, χαρτογράφηση των δασών και η κατάρτιση του εθνικού δασολογίου αποβλέπouσα στην υποστήριξη των αναγκαίων πληροφοριακών συστημάτων για την σύντομη ρύθμιση των χρήσεων γης και ούσα κατά κοινήν πείραν, εφικτή, επί τη βάσει της συγχρόνου συναφούς τεχνολογίας και ιδίως της τηλεπισκοπήσεως, εντός βραχέος χρονικού διαστήματος, έχει αυτοτέλεια και δεν εξαρτάται από την διαδικασία καταρτίσεως εθνικού κτηματολογίου, το οποίο αποβλέπει και εις άλλους έννομους σκοπούς και του οποίου η ολοκλήρωση, συνδεδεμένη με τη κρίση ιδιοκτησιακών ζητημάτων, απαιτεί πολυετή προσπάθεια. Τυχόν δε επιχειρούμενη τοιαύτη συνάρτηση είναι ανεπίτρεπτη, διότι η μεν κατάρτιση του εθνικού κτηματολογίου θα απαιτήσει από την φύση της, πολύ χρόνο, εν τω μεταξύ δε θα είναι πράγματι αδύνατη η παροχή εννόμου προστασίας στα δάση, άνευ του αντικειμενικού πληροφορικού συστήματος του δασολογίου, διότι την αξιοπιστία του συστήματος τούτου δεν παρέχει η περιπτώσιολογική κρίση των επιτροπών του ρηθέντος άρθρου 14 ν. 998/79, κυρίως διότι δεν στηρίζεται στην συνολική αποτύπωση των δασών και δασικών εκτάσεων της χώρας....>>.

2. ENANTION των νομολογηθέντων, με την προαναφερόμενη Απόφαση του Δικαστηρίου Σας και σε πλήρη και ευθεία αντίθεση με το

περιεχόμενο της Απόφασης αυτής, ο Νομοθέτης, με τις διατάξεις των άρθρων 27 και 28 του Ν. 2664/1998:

α. ΚΑΤΗΡΓΗΣΕ τις (εκτελεστικές του άρθρου 24 παρ. 1 του Συντάγματος, για την προληπτική προστασία των δασών και των δασικών εκτάσεων) διατάξεις (α) του άρθρου 11, υπό τον τίτλο «Φωτογράφησις», (β) του άρθρου 12, υπό τον τίτλο «Χαρτογράφησις» και του άρθρου 13, υπό τον τίτλο «Δασολόγιο» του Ν. 998/1979, περιλαμβανόμενες, υπό τον αποκαλυπτικό του περιεχομένου τους και του σκοπού τους, γενικό τίτλο «ΜΕΤΡΑ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ». Και

β. ΕΝΕΤΑΞΕ τις διαδικασίες σύνταξης των Δασικών Χαρτών και του Δασολογίου στις διαδικασίες του Εθνικού Κτηματολογίου.

3. ΠΡΑΓΜΑΤΙ, μετά την ανωτέρω κατάργηση των προαναφερομένων ρυθμίσεων (ως «ΜΕΤΡΩΝ [προληπτικής] ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ» των δασών και των δασικών εκτάσεων) και την ένταξη της διαδικασίας σύνταξης των Δασικών Χαρτών και του Δασολογίου στις διαδικασίες του Εθνικού Κτηματολογίου, επήλθε αληθής ανατροπή στο πεδίο της επιτασσόμενης από το Σύνταγμα δασικής προστασίας και της συνυφασμένης με αυτή προστασίας της περιουσίας του Ελληνικού Δημοσίου, ΔΙΟΤΙ οι νομοθετικές ρυθμίσεις που επακολούθησαν, εν προκειμένω, κινήθηκαν, κυριολεκτικά, ΕΝΑΝΤΙΟΝ των νομολογηθέντων με την Απόφαση 2818/1997 του Δικαστηρίου Σας, όπως αυτό διαπιστώνεται, πανηγυρικά, με την προπαρατιθέμενη, υπ' αριθ. 805/2016 προδικαστική Απόφασή του, η οποία επιβεβαιώνει ότι, βάσει αυτών ακριβώς των νομοθετικών ρυθμίσεων, η υποχρέωση «απογραφής» των δασών και των δασικών εκτάσεων μετατράπηκε, από προαπαιτούμενο του Εθνικού Κτηματολογίου, σε θλιβερό παρακολούθημα της διαδικασίας ενός Εθνικού Κτηματολογίου, η οποία μπορεί να προχωρεί και να «ολοκληρώνεται», ΠΡΙΝ από την ολοκλήρωση της διαδικασίας κύρωσης των Δασικών Χαρτών (με όσες καταστροφικές συνέπειες αυτό συνεπάγεται κατά της περιουσίας του Ελληνικού Δημοσίου) ΚΑΙ ΜΕ ΤΡΟΠΟ που:

(α) Εξανέγκασε το Δικαστήριό Σας, εννέα (9) χρόνια μετά την Προκήρυξη (28.03.2007) της Κτηματογράφησης «περιοχών 107 ΟΤΑ...», ΝΑ ΑΝΑΖΗΤΕΙ από τη Διοίκηση (και μάλιστα, υπό την ουσιαστική του όρου έννοια, λόγω των νομοθετημένων αρμοδιοτήτων της ΕΚΧΑ ΑΕ):

«τεκμηριωμένες διευκρινήσεις επί των εξής ζητημάτων: α) Αν στις επίμαχες περιοχές των 107 ΟΤΑ ελήφθησαν υπ' όψιν οι δασικοί χάρτες και για ποιες εξ αυτών, β) αν οι δασικοί χάρτες έχουν καταρτισθεί σύμφωνα με όσα κρίθηκαν με την 32/2013 απόφαση της Ολομελείας του Δικαστηρίου, και γ) αν έχουν εκδοθεί άλλες πράξεις (λ.χ. πράξεις χαρακτηρισμού), κατ' εφαρμογή των διατάξεων του ν. 3208/2003.»

(β) Επέτρεψε στη Διοίκηση, να μην συμμορφωθεί στην ανωτέρω προδικαστική Απόφαση, εντός της ταχθείσας εξάμηνης προθεσμίας, ούτε μέχρι την ορισθείσα δικάσιμο της υπόθεσης (02.11.2016)

(γ) Εξανόγκασε το Δικαστήριό Σας να αναβάλει τη συζήτηση της υπόθεσης για την 1^η Φεβρουαρίου του έτους 2017, ενώ ήδη (28.03.2017), συμπληρώθηκαν δέκα (10) έτη από την Προκήρυξη της ανωτέρω κτηματογράφησης και

(δ) Εξανόγκασε το Δικαστήριό Σας, λόγω μη συμμόρφωσης της Διοίκησης προς το περιεχόμενο της υπ' αριθ. 805/2016 προδικαστικής Απόφασής του, να αναβάλει εκ νέου τη συζήτηση, με την ανωτέρω δεύτερη υπ' αριθ. 1203/2017 προδικαστική Απόφασή του, για τη δικάσιμο της 06.12.2017.

4. Ειδικότερα, η προπεριγραφόμενη στην Απόφαση 805/2016 κατάσταση, αποτελεί «επίτευγμα» υπό τις ρυθμίσεις:

α. Του άρθρου 27 του Ν. 2664/1998, όπως ίσχυσε τροποποιούμενο, αλλεπάλληλα, μέχρι την κατάργησή του με το Νόμο 3889/2010,

β. Των άρθρων 13-22 του Ν. 3889/2010, όπως ίσχυσαν, τροποποιούμενα, αλλεπάλληλα, με σημαντικότερες τροποποιήσεις αυτές του Ν. 4389/2016 και τελευταίες τροποποιήσεις με τον Ν. 4462/2017 και τον Ν. 4467/2017.

γ. Του άρθρου 27α του Ν. 2664/1998, όπως ίσχυσε για οκτώ περίπου μήνες, από τη θέσπισή του με το Ν. 3818/2010 μέχρι την κατάργηση του συνόλου, σχεδόν, των διατάξεών του (πλην της παρ. 5), με το Ν. 3889/2010,

δ. Του άρθρου 27β του Ν. 2664/1998, από τη θέσπισή του με το Ν. 3818/2010 και όπως ισχύει,

ε. Του άρθρου 28 του Ν. 2664/1998 όπως ίσχυσε, τροποποιούμενο, αλληπάλληλα και ισχύει, με τελευταίες τροποποιήσεις αυτές του Ν. 4389/2016. Και

στ. Των άρθρων 23 και 24 του Ν. 3889/2010, όπως ίσχυσαν τροποποιούμενα, μέχρι την αντικατάστασή τους, με τις διατάξεις του Ν. 4389/2016.

Ε. Εν τω μεταξύ, μετά την κήρυξη ως αντισυνταγματικών κρισίμων διατάξεων του Ν. 3208/2003, με την υπ' αριθ. 32/2013 Απόφαση του Δικαστηρίου Σας, εκδόθηκε το υπ' αριθ. 32/2016 («Ορισμός επιστημονικών κριτηρίων και συνεκτιμώμενων στοιχείων για την υπαγωγή εκτάσεων στις περιπτώσεις των παραγράφων 1, 2 και 5 του άρθρου 3 του Ν. 998/1979») Προεδρικό Διάταγμα. Επισημαίνεται ότι ιδίως οι διατάξεις του άρθρου 5 παρ. 3 του Διατάγματος αυτού, για τον εννοιολογικό προσδιορισμό των πεδινών χορτολιβαδικών εκτάσεων και τη διάκρισή τους από τις λοιπές χορτολιβαδικές εκτάσεις, με αποτέλεσμα την (κατά παράβαση των διατάξεων του άρθρου 24 παρ.1 του Συντάγματος και των ορισμών της υπό το άρθρο αυτό Ερμηνευτικής Δήλωσης) προδήλως αυθαίρετη εξαίρεση των εκτάσεων αυτών, από την υπαγωγή τους στη δασική νομοθεσία.

ΣΤ. Η σπουδαιότητα των νομικών υπηρεσιών, τις οποίες καλούνται να προσφέρουν οι Δικηγόροι, αμειβόμενοι ως ανωτέρω ορίζεται, με την προσβαλλόμενη Υπουργική Απόφαση, πρέπει να αξιολογηθεί αφενός βάσει των προεκτεθέντων και αφετέρου βάσει του κατωτέρω παρατιθέμενου, στις ακόλουθες δέκα (10) φωτοτυπημένες σελίδες, - αποσπάσματος (σελ. 45- 54) της υπ' αριθ. 433/Α/2016 Έκθεσης Επιθεώρησης- Ελέγχου του Σώματος Επιθεωρητών- Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.), με «Αντικείμενο επιθεώρησης-ελέγχου: - Για το σύνολο της χώρας, η συγκρότηση και λειτουργία των Επιτροπών Εξέτασης και Αντιρρήσεων (ΕΠ.Ε.Α), οι οποίες εξετάζουν τις αντιρρήσεις που έχουν υποβληθεί κατά του περιεχομένου Δασικού Χάρτη, - Τυχόν παράλειψη οφειλόμενων ενεργειών για την κύρωση Δασικών Χαρτών ως προς τα τμήματά τους για τα οποία δεν έχουν κατατεθεί αντιρρήσεις.»

Δ. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΑ

Σύμφωνα με τις διαπιστώσεις της παρούσας οι λόγοι που συνέβαλαν στην έως σήμερα καθυστέρηση ολοκλήρωσης του έργου «Δασικοί Χάρτες» είναι οι ακόλουθοι:

Δ.1. Ως προς τη διαδικασία κατάρτισης, θεώρησης, ανάρτησης και κύρωσης των Δασικών Χαρτών

Δ.1.1. Από την καταγραφή του ισχύοντος, από το έτος 1976 έως σήμερα (δηλαδή για χρονικό διάστημα 40 ετών), νομικού πλαισίου σχετικά με τη σύνταξη, θεώρηση, ανάρτηση και κύρωση των Δασικών Χαρτών προέκυψε η ανά σύντομα χρονικά διαστήματα αλλαγή του, ως καταγράφεται στον ακόλουθο πίνακα.

ν. 248/1976	"Περί φύλλον καταγραφής, Μητρώου ιδιοκτησίας και οριοθεσίας των δασικών εκτάσεων και προστασίας των Δημοσίων Δασικών Εκτάσεων".
ν. 998/1979	"Περί προστασίας των δασών και των δασικών εν γένει εκτάσεων της Χώρας". Περιέλαβε ειδικές διατάξεις για τη φωτογράφιση και χαρτογράφηση των δασών και των δασικών εκτάσεων, τη σύνταξη δασικών χαρτών και την κατάρτιση δασολογίου (άρθρα 11-13).
π.δ. 1141/1980	"Περί φωτογραφήσεως και χαρτογραφήσεως των δασών και δασικών εκτάσεων και δασολογίου της Χώρας". Καθορίσθηκαν, μεταξύ άλλων, τα τεχνικά χαρακτηριστικά, επί τη βάσει των οποίων θα καταρτισθούν οι δασικοί χάρτες, ενώ ρυθμίσθηκαν τα της διαδικασίας, κατάρτισης και τήρησης του Γενικού Δασολογίου.
ΣτΕ 2818/1997	Με την απόφαση αυτή ακυρώθηκε η παράλειψη της Διοίκησης να καταρτίσει το Εθνικό Δασολόγιο, ως είχε υποχρέωση δυνάμει των ισχυουσών, κατά το χρόνο εκείνο, διατάξεων των άρθρων 24 του Συντάγματος και 11-14 του ν. 998/1979, καθ' όσον παρήλθε χρόνος πέραν του ευλόγου, ήτοι πέραν της δεκαετίας από την ολοκλήρωση του οικείου κανονιστικού πλαισίου με το π.δ. 1141/1980, χωρίς να ολοκληρωθεί η κατάρτισή του.
ν. 2664/1998	"Εθνικό Κτηματολόγιο και άλλες διατάξεις". Ο νόμος αυτός προέβη εκ νέου στη ρύθμιση της προστασίας των δασικών εκτάσεων με τη λήψη μέτρων που συνίστανται στη χαρτογράφησή τους κατόπιν κρίσεως του δασικού χαρακτήρα τους από δασολόγους, την υποβολή αντιρρήσεων ενώπιον ειδικών δασικών διοικητικών αρχών, καθώς και την προσωρινή επίλυση των αμφισβητήσεων κατά τη διαδικασία του άρθρου 14 του ν. 998/1979 μέχρι την κατάρτιση των δασικών χαρτών, χορηγήθηκε δε η δυνατότητα κίνησης της διαδικασίας από την Κτηματολόγιο Α.Ε. σε περιοχές που κηρύσσονται υπό κτηματογράφηση και στερούνται δασικών χαρτών (άρθρα 27 και 28).

Αναθεωρημένο Σύνταγμα Ψήφισμα της 6ης Απριλίου 2001 της Ζ΄ Αναθεωρητικής Βουλής	Στο άρθρο 24 παρ. 1 προστέθηκε ότι «η σύνταξη δασολογίου συνιστά υποχρέωση του Κράτους».
v. 3208/2003	«Προστασία των δασικών οικοσυστημάτων, κατάρτιση δασολογίου, ρύθμιση εμπραγμάτων δικαιωμάτων επί δασών και δασικών εν γένει εκτάσεων και άλλες διατάξεις». Με το άρθρο 1 επήλθε τροποποίηση στα κριτήρια ορισμού έκτασης ως δάσους ή δασικής εν γένει έκτασης, με το άρθρο 3 ορίστηκε η κατάρτιση και τήρηση δασολογίου εντός προθεσμίας πέντε μηνών από την κύρωση των δασικών χαρτών και με το άρθρο 5 τροποποιήθηκαν και συμπληρώθηκαν οι διατάξεις των άρθρων 27 και 28 του v.2664/1998.
97414/754/6.9.20 07 Κ.Υ.Α	Καθορισμός των τεχνικών προδιαγραφών κατάρτισης των δασικών χαρτών, με βάση τις διατάξεις του v.3208/2003.
v. 3818/2010	«Προστασία δασών και δασικών εκτάσεων του Νομού Αττικής, σύσταση Ειδικής Γραμματείας Επιθεώρησης Περιβάλλοντος και Ενέργειας και λοιπές διατάξεις» με το άρθρο 9 του v. 3818/2010 καταργήθηκαν οι, από το έτος 2008, δικαστικώς αμφισβητούμενες διατάξεις του v. 3208/2003.
v. 3889/2010	«Χρηματοδότηση Περιβαλλοντικών Παρεμβάσεων, Πράσινο Ταμείο, Κύρωση Δασικών Χαρτών και άλλες διατάξεις». Καταργήθηκαν οι διατάξεις του άρθρου 27 του v. 2664/1998, καθώς με τα άρθρα 13-22 αυτού προβλέφθηκε νέα διαδικασία κατάρτισης των δασικών χαρτών, η οποία κατέλαβε κάθε εκκρεμή διαδικασία κατάρτισης.
v. 4030/2011	«Νέος τρόπος έκδοσης αδειών δόμησης, ελέγχου κατασκευών και λοιπές διατάξεις». Με το άρθρο 55 τροποποιήθηκαν ορισμένες διατάξεις του v. 3889/2010.
v. 4164/2013	«Συμπλήρωση των διατάξεων περί Εθνικού Κτηματολογίου και άλλες ρυθμίσεις». Άρθρο 7: Ορίστηκε ότι οι νέες διατάξεις εφαρμόζονται και στις μελέτες κατάρτισης που έχουν προκηρυχθεί, ενώ αντιθέτως, δεν εφαρμόζονται σε περιοχές όπου ο δασικός χάρτης έχει κυρωθεί στο σύνολό του κατόπιν ολοκλήρωσης του σταδίου αντιρρήσεων. Με τις διατάξεις αυτές η αρμοδιότητα κατάρτισης, συμπλήρωσης, διόρθωσης, ανάρτησης, τήρησης, καταχώρισης και επεξεργασίας της εξέτασης των αντιρρήσεων και αναμόρφωσης του δασικού χάρτη ανατέθηκε στην εταιρεία Κτηματολόγιο Α.Ε., διατηρούμενης της αρμοδιότητας της δασικής υπηρεσίας προς θεώρηση του καταρτισθέντος δασικού χάρτη.

v. 4389/2016	«Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις». Άρθρα 153, 154 και 155: τροποποίηση εκ νέου του πλαισίου κατάρτισης των Δασικών Χαρτών. Οι διατάξεις των προαναφερόμενων άρθρων κατέλαβαν και τις κηρυχθείσες προ της ισχύος τους εκκρεμείς διαδικασίες κτηματογράφησης, όχι μόνο κατά το μέρος που αφορούσε σε περιοχές όπου οι διαδικασίες δεν είχαν ακόμη ολοκληρωθεί, αλλά και σε αυτές που η διαδικασία κτηματογράφησης είχε ολοκληρωθεί και είχε κυρωθεί ακόμα και ολικά ο Δασικός Χάρτης.
--------------	---

Οι αλληπάλληλες αλλαγές και τροποποιήσεις του εκάστοτε ισχύοντος νομικού πλαισίου, οι οποίες λάμβαναν χώρα ανά σύντομα χρονικά διαστήματα, φαίνεται να αποτέλεσαν τον σημαντικότερο παράγοντα για την έως σήμερα αδυναμία ολοκλήρωσης του εθνικού σημασίας έργου. Και τούτο καθώς σε εφαρμογή κάθε «νέας» διάταξης έπρεπε να αναμορφώνεται το περιεχόμενο των Δασικών Χαρτών, που είχε συνταχθεί με τους ορισμούς της προηγούμενης, με συνέπεια να καθίσταται αδύνατη η ολοκλήρωση του έργου. Ομοίως και ο νόμος 4389/2016, που τέθηκε πρόσφατα σε ισχύ, θέτοντας σε τροποποίηση τις προηγούμενες ισχύουσες σχετικές διατάξεις του έτους 2013, ορίζει μεταβολή στη διαδικασία κτηματογράφησης όχι μόνο για τις περιοχές που η διαδικασία αυτή δεν είχε ολοκληρωθεί, αλλά και για τις περιοχές για τις οποίες είτε είχε θεωρηθεί ο δασικός χάρτης, είτε ακόμα είχε και ολικά κυρωθεί, με συνέπεια οι ήδη καταρτισθέντες Δασικοί Χάρτες να πρέπει να αναμορφωθούν και η διαδικασία κτηματογράφησης να ξεκινήσει για ακόμα μία φορά από την αρχή, ενώ έχουν σπαταληθεί οικονομικοί και ανθρώπινοι πόροι και έχει διανυθεί χρονικό διάστημα 40 ετών από την έναρξη της διαδικασίας κατάρτισης των Δασικών Χαρτών.

Δ.1.2. Σε εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 28 παρ. 10 του ν.2664/1998, στις Δ/νσεις Δασών των Νομών και των τότε Περιφερειών της χώρας συστάθηκαν τα Τμήματα Δασικών Χαρτογραφήσεων, με αρμοδιότητα, κατά κύριο λόγο, τις δασικές χαρτογραφήσεις. Με τις διατάξεις του Π.Δ. 187/2000 καθορίστηκαν η διάρθρωση, αρμοδιότητες, εξοπλισμός και στελέχωση των Τμημάτων Δασικών Χαρτογραφήσεων και με τις αντίστοιχες του άρθρου 31 παρ. 1 του ν.2945/2001 συστάθηκαν, για τη στελέχωση τους, επτακόσιες μία (701) οργανικές θέσεις μόνιμου προσωπικού, ειδικοτήτων ΠΕ Γεωτεχνικών Δασολόγων (318 θέσεις), ΤΕ Δασοπόνων (66 θέσεις), ΤΕ Τεχνολογικών Εφαρμογών Τοπογράφων (66 θέσεις), ΤΕ Πληροφορικής (66 θέσεις), ΔΕ Τεχνικών Οδηγών (119 θέσεις) και ΔΕ8 Τεχνικών Σχεδίασης Έργων Πολιτικών Μηχανικών και Αρχιτεκτόνων (66 θέσεις). Προς πλήρωση των προαναφερόμενων θέσεων προσελήφθη προσωπικό και κατά το έτος 2002, στις προαναφερόμενες Υπηρεσίες (σε όλη τη χώρα) υπηρέτουσαν 177 υπάλληλοι ειδικότητας ΠΕ Γεωτεχνικών Δασολόγων, 3 υπάλληλοι ειδικότητας ΤΕ Δασοπόνων, 6 υπάλληλοι ειδικότητας ΤΕ Τεχνολογικών Εφαρμογών Τοπογράφων, κανένας υπάλληλος ειδικότητας ΤΕ Πληροφορικής, 4 υπάλληλοι ειδικότητας ΔΕ Τεχνικών Οδηγών και 9 υπάλληλοι ειδικότητας ΔΕ8 Τεχνικών Σχεδίασης Έργων Πολιτικών Μηχανικών και Αρχιτεκτόνων.

Δηλαδή, στελέχωση συντελέστηκε, κατά κύριο λόγο, με προσωπικό ειδικότητας ΠΕ Γεωτεχνικών/Δασολόγων, ενώ οι λοιπές ειδικότητες παρουσιάζουν εξαιρετική απουσία, με χαρακτηριστικότερη όλων της ειδικότητας ΤΕ Πληροφορικής, αφού ουδέποτε τοποθετήθηκε υπάλληλος αυτής της ειδικότητας στα εν λόγω Τμήματα. Σήμερα, όμως, ο αριθμός των υπηρετούντων υπαλλήλων προκύπτει να είναι μειωμένος, περίπου, κατά το ήμισυ, σε σχέση με τον αντίστοιχο του έτους 2002 (βλ. Πίνακες 2 και 3 της παρούσας).

Το προσωπικό που είχε προσληφθεί, το έτος 2002, για τη στελέχωση των Τμημάτων Δασικών Χαρτογραφήσεων και το οποίο είχε ειδικά εκπαιδευτεί (για τη σύνταξη και τον έλεγχο των δασικών χαρτών), από ιδιωτική εταιρεία, προκύπτει να έχει μετακινηθεί σε άλλες Υπηρεσίες της δασικής διοίκησης, με αποφάσεις των εκάστοτε Γενικών Γραμματέων των Περιφερειών, με αποτέλεσμα τα προαναφερόμενα Τμήματα, σήμερα, να εμφανίζονται υποστελεχωμένα και για την ολοκλήρωση του έργου «Δασικοί Χάρτες» να απαιτείται, όπως προβλέπεται στις διατάξεις του άρθρου 153 παρ. Α.7 του ν.4389/2016, η μετακίνηση και η διάθεση προσωπικού από άλλες Υπηρεσίες (το οποίο ενδεχομένως να μη διαθέτει την απαιτούμενη ειδική γνώση για την ολοκλήρωση του έργου).

Συνεπώς, ενώ από το έτος 2001 είχε προβλεφθεί η στελέχωση των Τμημάτων Δασικών Χαρτογραφήσεων της χώρας με επαρκές προσωπικό, ώστε το έργο «Δασικοί Χάρτες» να συντελεστεί από τη δασική Υπηρεσία, η μη υλοποίηση της εν λόγω πρόβλεψης, ως καταγράφηκε ανωτέρω, είχε ως συνέπεια την αδυναμία τέλεσης του έργου από τη δασική Υπηρεσία και την ανάθεση εκτέλεσής του από την (πρώην) ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. σε ιδιωτικά γραφεία μελετών, στο πλαίσιο σύνταξης του Εθνικού Κτηματολογίου, με αποτέλεσμα να δημιουργηθεί χρονοβόρα και πολύπλοκη διαδικασία, ήτοι, σύνταξη των χαρτών από γραφεία μελετών, κατάθεσή τους στις δασικές Υπηρεσίες, έλεγχος από αυτές, επιστροφή στην εταιρεία με τις συμπληρώσεις και διορθώσεις που είχαν συντελεστεί στο περιεχόμενο των Δασικών Χαρτών, νέα παράδοση των διορθωμένων χαρτών στις δασικές Υπηρεσίες, θεώρησή τους κλπ. Η ανωτέρω διαδικασία θα μπορούσε να αποφευχθεί εάν εξ αρχής η δασική Υπηρεσία είχε προβεί στη σύνταξη των χαρτών, αφού τότε θα απαιτείτο μόνο ένα στάδιο (αυτό της σύνταξης) έως την ανάρτησή τους. Επιπλέον, στην περίπτωση που τα προαναφερόμενα είχαν συντελεστεί από τη δασική Υπηρεσία, εκτός από την απλούστευση της διαδικασίας, θα μπορούσε, κατά την άποψή μας, να υπάρχει και εξοικονόμηση οικονομικών πόρων.

Δ.1.3. Οι κατά τα προαναφερόμενα θεωρημένοι Δασικοί Χάρτες, σε εφαρμογή των οριζόμενων στις διατάξεις του άρθρου 27 παρ. 2 του ν.2664/1998, αναρτώντο με ευθύνη των Τμημάτων Δασικών Χαρτογραφήσεων, ώστε να ακολουθήσει η εξέταση των τυχόν κατατιθέμενων αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου τους.

Από τον Ιούνιο του έτους 1999 έως τον Δεκέμβριο του έτους 2003 (οπότε τέθηκε σε ισχύ ο ν.3208/2003), καταρτίστηκαν και θεωρήθηκαν Δ.Χ. για εκτάσεις της χώρας συνολικού εμβαδού 4.521.356,285 στρ. (βλ. Πίνακα 4 της παρούσας), δηλαδή για ποσοστό 3,4%, χωρίς όμως να αναρτηθούν όπως προβλεπόταν από τις ανωτέρω διατάξεις. Η μοναδική εξαίρεση αφορά στην ΤΚ Δολιανών – Άστρους Νομού Αρκαδίας, για την οποία έχει πραγματοποιηθεί η 1^η ανάρτηση.

Από τη θέση σε ισχύ του ν.3208/2003 έως την έκδοση της αριθ. 97414/754/6-9-2007 ΚΥΑ (νέες τεχνικές προδιαγραφές κατάρτισης των Δ.Χ.) συνεχίστηκε η, κατά τα ανωτέρω, κατάρτιση και θεώρηση Δ.Χ., χωρίς όμως, και σε αυτή την περίπτωση, να αναρτηθούν. Κατά το χρονικό αυτό διάστημα (δηλαδή των τεσσάρων περίπου ετών) καταρτίστηκαν και θεωρήθηκαν δασικοί χάρτες για εκτάσεις της χώρας συνολικού εμβαδού 1.611.584,447 στρ. (βλ. Πίνακα 4 της παρούσας), δηλαδή για ποσοστό 1,2%. Έκτοτε (από το έτος 2007) και έως το έτος 2010 (οπότε τέθηκε σε ισχύ ο ν.3818/2010) δεν υπήρξε θεώρηση δασικών χαρτών, λόγω της εκκρεμοδικίας που είχε επέλθει στο ΣτΕ (βλ. παράγραφο Γ.1.1. της παρούσας), ως προς τη συνταγματικότητα των διατάξεων του άρθρου 1 του ν.3208/2003, στις οποίες βασιζόταν ο ορισμός έκτασης ως δάσους.

Από τα προαναφερόμενα προκύπτει ότι κατά τη διανηθείσα από το έτος 1999 οκταετία είχαν συνταχθεί και θεωρηθεί Δ.Χ. για εδαφικές εκτάσεις που αντιστοιχούσαν στο 4,6% της χώρας, γεγονός που οδηγεί στο συμπέρασμα των εξαιρετικά αργών ρυθμών εξέλιξης

της χαρτογράφησης των δασών και των δασικών εν γένει εκτάσεων της χώρας και την ως εκ τούτου αδυναμία κάλυψης της χώρας με Δ.Χ., αφού (με τη συνέχιση του προαναφερόμενου ρυθμού) θα απαιτούντο «174 χρόνια» για την ολοκλήρωση του έργου. Παρά ταύτα, κατά την προαναφερόμενη οκταετία, δεν προέκυψε να συντελέστηκαν ενέργειες εκ μέρους της Δ/σης Δασικών Χαρτών του (τότε) Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, που, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 28 παρ. 9 του ν.2664/1998, όπως εξειδικεύτηκαν με το άρθρο 1 παρ. 2 του π.δ. 187/2000, ήταν αρμόδια για το συντονισμό και την οργάνωση των εργασιών κατάρτισης, τήρησης και ενημέρωσης των Δ.Χ. της χώρας, ώστε να επισπευθούν οι προαναφερόμενες διαδικασίες.

Υπό την ισχύ των νόμων 3818/2010 και 3889/2010 εξακολούθησε η σύνταξη των δασικών χαρτών από τα ιδιωτικά γραφεία, μέσω της διαδικασίας κήρυξης περιοχής υπό κτηματογράφηση στο πλαίσιο κατάρτισης του Εθνικού Κτηματολογίου, καθώς και η διαδικασία θεώρησης και ανάρτησης δασικών χαρτών από τις δασικές Υπηρεσίες. Από το έτος 2010 μέχρι τον Ιούλιο του έτους 2013, οπότε τέθηκε σε ισχύ ο ν. 4164/2013, θεωρήθηκαν Δ.Χ. για εκτάσεις της χώρας εμβαδού 1.738.719,222 στρ., δηλαδή για το 1,3% της χώρας (βλ. Πίνακα 4 της παρούσας). Παράλληλα, αναρτήθηκαν, για πρώτη φορά, Δ.Χ. για εκτάσεις εμβαδού 1.405.217,950 στρ., δηλαδή για το 1,1% της χώρας και ακολούθως κυρώθηκαν ολικά και κατέστησαν οριστικοί οι Δ.Χ. που αφορούσαν σε εκτάσεις, μέρους των αναρτηθέντων, εμβαδού 975.170 στρ. (εκ των 1.405.217,950 στρ., βλ. Πίνακα 5 της παρούσας). Εκτός των ολικών κυρώσεων Δ.Χ. υπήρξαν και μερικές κυρώσεις για αρκετές από τις περιοχές για τις οποίες είχαν αναρτηθεί Δ.Χ., ως προς τα τμήματά τους για τα οποία δεν είχαν κατατεθεί αντιρρήσεις (δηλαδή για τις εκτάσεις που απεικονίζονταν «με πράσινο περίγραμμα και πράσινη διαγράμμιση», ως οριζόταν στις διατάξεις του άρθρου 17 παρ. 1 του ν.3889/2010).

Με τις διατάξεις του ν.4164/2013 η ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟ Α.Ε. (πλέον ΕΚΧΑ Α.Ε.) τέθηκε αρμόδια για το σύνολο των διαδικασιών ολοκλήρωσης των Δ.Χ. (δηλαδή, κατάρτιση, συμπλήρωση και διόρθωση του δασικού χάρτη, ανάρτησή του, επεξεργασία και προετοιμασία εξέτασης των αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του δασικού χάρτη που αναρτήθηκε, και αναμόρφωση του), πλην της θεώρησής τους που παρέμεινε στις δασικές Υπηρεσίες. Από την έναρξη ισχύος του ν. 4164/2013 έως τον Μάιο του έτους 2016 (οπότε τέθηκε σε ισχύ ο ν.4389/2016) οι δασικές Υπηρεσίες θεώρησαν δασικούς χάρτες για εκτάσεις της χώρας συνολικού εμβαδού 50.900.904 στρ., δηλαδή για το 38,6% της χώρας (βλ. Πίνακα 4 της παρούσας). Πλην όμως, η ΕΚΧΑ Α.Ε. δεν προέβη σε ανάρτηση κανενός δασικού χάρτη, αναφέροντας ως αιτιολογία, μεταξύ των άλλων, την αδυναμία εξεύρεσης χρηματοδότησης ώστε το έργο της ανάρτησης των Δ.Χ. να ανατεθεί σε ιδιωτικά γραφεία εκπόνησης δασικών μελετών. Η αιτιολογία αυτή όμως δεν μπορεί να γίνει αποδεκτή καθώς η εταιρεία, για την εξεύρεση των σχετικών πόρων, όφειλε να προβεί σε ενέργειες κατά την έννοια των διατάξεων του άρθρου 7 παρ. 2 και 9 του ν.4167/2013 και του άρθρου 6 του ν.3889/2010, ώστε να εξεταστεί η δυνατότητα χρηματοδότησης των εργασιών από το Πράσινο Ταμείο.

Συνεπώς, η ΕΚΧΑ Α.Ε. για χρονικό διάστημα τριών ετών, δεν προέβη στις ενέργειες αρμοδιότητάς της, αφού δεν μερίμνησε ώστε να συντελεστεί ανάρτηση μεγάλου όγκου θεωρημένων, από τις περιφερειακές δασικές Υπηρεσίες της χώρας, Δασικών Χαρτών, αλλά εξάντλησε τις ενέργειές της (όπως καταγράφονται στην παράγραφο Γ.3., σελίδες 33 έως 35, της παρούσας) για την ανάθεση του έργου της ανάρτησης των Δ.Χ. αποκλειστικά σε ιδιωτικά γραφεία εκπόνησης δασικών μελετών.

Η Γενική Δ/ση Ανάπτυξης και Προστασίας Δασών και Αγροπεριβάλλοντος του ΥΠΕΝ, στο διανυθέν από την ισχύ του ν.4389/2016 έως τον Οκτώβριο του 2016 χρονικό διάστημα (ήτοι σε πέντε μήνες) έχει προβεί σε ενέργειες αρμοδιότητάς της, κατά τα οριζόμενα στα άρθρα 153 έως και 155 του ν.4389/2016, με συνέπεια να έχει ήδη εκδοθεί η σχετική απόφαση του Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας α) για την «έγκριση εκτέλεσης εργασιών ανάρτησης δασικών χαρτών έως την κύρωσή τους», που αφορούν σε εδαφικές εκτάσεις της χώρας και των επτά (7) Αποκεντρωμένων Διοικήσεων, για τις οποίες έχουν θεωρηθεί οι Δασικοί Χάρτες και β) για την «έγκριση εκτέλεσης εργασιών κατάρτισης δασικών χαρτών» εδαφικών εκτάσεων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων Αιγαίου και Μακεδονίας – Θράκης, από τις οικείες δασικές Υπηρεσίες (Δ/σεις Δασών Κυκλάδων και Καβάλας).

Τελικά, έως τον Μάιο του έτους 2016, οπότε τέθηκε σε ισχύ ο ν.4389/2016, ενώ έχουν θεωρηθεί συνολικά, από τις περιφερειακές δασικές Υπηρεσίες της χώρας, Δασικοί Χάρτες για εκτάσεις που αφορούν στο 45% της Επικράτειας, αναρτήσεις έχουν συντελεστεί για Δ.Χ. που αφορούν σε εκτάσεις αντίστοιχες με το 1,1% και μόνο από τις περιφερειακές δασικές Υπηρεσίες. Συγκεκριμένα: α) Δασικοί Χάρτες (Δ.Χ.) αναρτήθηκαν μόνο κατά το χρονικό διάστημα από τον 2^ο/2011 έως τον 6^ο/2013, υπό την ισχύ των διατάξεων του ν.3889/2010 και υπό την αποκλειστική εποπτεία της δασικής Υπηρεσίας (των Δ/σεων Δασών των Νομών της χώρας και των Δ/σεων Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας), β) συνολικά αναρτήθηκαν 59 Δ.Χ και γ) σε 44 από τους 59 Δ.Χ. έχει πραγματοποιηθεί ολική κύρωση, καθώς δεν υποβλήθηκαν αντιρρήσεις κατά του περιεχομένου τους, ενώ σε 15 μερική κύρωση (βλ. Πίνακες των ενοτήτων Στ.2 και Στ.3 στο Παράρτημα της παρούσας).

Δ.2. Ως προς τη λειτουργία των Επιτροπών Εξέτασης Αντιρρήσεων (ΕΠ.Ε.Α.)

Δ.2.1. Οι ΕΠ.Ε.Α, σύμφωνα με το άρθρο 18 του ν. 3889/2010, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 7 του ν. 4164/2013 και το άρθρο 153 του ν.4389/2016, είναι τριμελείς Επιτροπές και συστάθηκαν για την εξέταση τυχόν υποβληθεισών αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου των αναρτηθέντων Δ.Χ. Κατά τις διατάξεις του άρθρου 18 του ν.3889/2010, οι ΕΠ.Ε.Α. μπορεί να ήταν περισσότερες από μία, ανά Νομό και συγκροτούνταν από έναν δασολόγο, υπάλληλο του Δημοσίου, έναν τοπογράφο μηχανικό ή γεωπόνο, υπάλληλο του Δημοσίου και ένα μέλος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους ή έναν δικηγόρο μέλος του οικείου Δικηγορικού Συλλόγου, με τους αναπληρωτές τους. Με την ίδια απόφαση οριζόταν ο Πρόεδρος της ΕΠ.Ε.Α. και ο γραμματέας της, καθώς και ο τόπος λειτουργίας της. Μετά την ισχύ του ν.4389/2016 η σύγκριση των ΕΠ.Ε.Α άλλαξε, με τη συμμετοχή ενός δασολόγου ως Πρόεδρο, υπάλληλου με βαθμό Α' του Δημοσίου, ενός δασολόγου ή δασοπόνου ή γεωπόνου Π.Ε. ή Τ.Ε. ή τοπογράφου Π.Ε. ή Τ.Ε., υπάλληλου του Δημοσίου και ενός δικηγόρου τουλάχιστον παρ' εφέταις υποδεικνυόμενο από τον οικείο δικηγορικό σύλλογο ή έτερο δικηγορικό σύλλογο της Επικράτειας, με τους αναπληρωτές τους, ως μέλη. Υπό την τελευταία αυτή σύγκριση δεν έχουν ακόμα λειτουργήσει ΕΠ.Ε.Α.

Δ.2.2. Από τους 59 Δασικούς Χάρτες που έχουν αναρτηθεί, για το σύνολο της χώρας, αντιρρήσεις έχουν κατατεθεί κατά του περιεχομένου 15 εξ αυτών. Ο συνολικός αριθμός των αντιρρήσεων ανέρχεται στις 5.236, εκ των οποίων οι 4.547 δεν έχουν εξεταστεί. Εκκρεμότητα στην εξέταση αντιρρήσεων υπάρχει στις: α) Α.Δ. Αττικής (4.050 αντιρρήσεις, δεν έχει εξεταστεί καμία), β) Α.Δ. Μακεδονίας – Θράκης (εκκρεμεί η εξέταση 428, επί συνόλου 991 που κατατέθηκαν) και γ) Α.Δ. Πελοποννήσου. Δυτ. Ελλάδος Ιονίου (εκκρεμεί η εξέταση 67, επί συνόλου 182 που κατατέθηκαν). Παράλληλα, έχουν εξεταστεί συνολικά 689 αντιρρήσεις (13,2% των αντιρρήσεων που κατατέθηκαν),

για το σύνολο της χώρας, σε χρονικό διάστημα περίπου δύο (2) ετών (από τον 10^ο του έτους 2011 έως τον 7^ο του έτους 2013).

Συνεπώς, η μεγαλύτερη δυσλειτουργία εμφανίζεται στις ΕΠΕΑ που συγκροτήθηκαν στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής, οι οποίες έπρεπε να είχαν εξετάσει 4.050 αντιρρήσεις (επί των 5.236 για το σύνολο της χώρας), αλλά δεν εξέτασαν καμία. Επιπλέον όμως, δυσλειτουργία καταγράφηκε και στις ΕΠΕΑ που συγκροτήθηκαν στις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις Πελοποννήσου Δυτ. Ελλάδας και Ιονίου (για τις Π.Ε. Αρκαδίας και Λακωνίας) και Μακεδονίας Θράκης (για την Π.Ε. Πιερίας).

Ειδικότερα:

ι) Στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Αττικής αναρτήθηκαν 6 ΔΧ για τις Κοινότητες Μαραθώνα, Πεντέλης, Νέας Πεντέλης, Κηφισιάς, Δροσιάς και Φυλής και συγκροτήθηκαν συνολικά πέντε (5) ΕΠΕΑ, με αντίστοιχες αποφάσεις του Γεν. Γραμματέα της οικείας ΑΔ (1390/13.06.2013, 2310/03.10.2013, 2309/03.10.2013, 1389/13.06.2013 και 2308/03.10.2013). Δύο ΕΠΕΑ για την εξέταση 1.962 αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του ΔΧ Μαραθώνα, δύο για την εξέταση 655 αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του ΔΧ Πεντέλης και μία για την εξέταση 351 αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου του ΔΧ Νέας Πεντέλης. Με παλαιότερες αποφάσεις του Γενικού Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, των ετών 2011 και 2012 (βλ. υποσημείωση 43 της παρούσας), είχε οριστεί ότι στο έργο των ΕΠΕΑ για τους Δ.Χ. των Κοινοτήτων Μαραθώνα, Πεντέλης και Νέας Πεντέλης θα συμπεριλαμβάνεται και η εξέταση των αντιρρήσεων κατά του περιεχομένου των Δ.Χ. και των λοιπών 3 Κοινοτήτων. Πλην όμως στις προαναφερόμενες αποφάσεις του έτους 2013 δεν γίνεται ουδεμία σχετική πρόβλεψη, με συνέπεια, για την εξέταση των 1.082 αντιρρήσεων (227 για την Κοινότητα Φυλής, 210 για την Κοινότητα Δροσιάς και 645 για την Κοινότητα Κηφισιάς), να υφίσταται εκκρεμότητα, ως προς τη συγκρότηση των αντίστοιχων ΕΠΕΑ, για χρονικό διάστημα πλέον των τριών (3) ετών. Παράλληλα όμως και οι πέντε (5) συγκροτηθείσες ΕΠΕΑ ουδέποτε λειτούργησαν.

Σύμφωνα με τις διαπιστώσεις της παρούσας (βλ. παράγραφο Γ.4.γ) η μη λειτουργία των ανωτέρω ΕΠΕΑ οφείλεται: α) στο γεγονός ότι η Δ/ση Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης δεν πρόβη σε ενέργειες καθώς, αν και στις διατάξεις της αριθ. 2/12171/022/11.03.2011 ΚΥΑ ορίζεται ότι οι αποφάσεις συγκρότησης των ΕΠΕΑ δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, οι αποφάσεις των ετών 2011 και 2012 του Γεν. Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, περί συγκρότησης των ΕΠΕΑ, δεν είχαν ακολουθήσει τον προαναφερόμενο τύπο, με συνέπεια να είναι άκυρες και να πρέπει να εκδοθούν νέες. Επακόλουθο αυτής της παράλειψης και της δημιουργηθείσας αδικαιολόγητης καθυστέρησης στη λειτουργία των ΕΠΕΑ, ήταν το αίτημα του ΝΣΚ για αντικατάσταση των μελών του από τις ΕΠΕΑ αυτές, β) στη μη τέλεση συντονισμένων ενεργειών εκ μέρους της (πρώην) Ειδικής Γραμματείας Δασών για την εξεύρεση των κατάλληλων χώρων για την εγκατάσταση του αναγκαίου εξοπλισμού προς λειτουργία των ΕΠΕΑ απρόσκοπτα, αφού οι χώροι που διατέθηκαν και εξοπλίστηκαν ειδικά, ως αναφέρονται στις αποφάσεις, του Ιουνίου του έτους 2013, συγκρότησης των ΕΠΕΑ, στη συνέχεια δεν ήταν διαθέσιμοι και έπρεπε να βρεθούν νέοι για να μεταφερθεί ο εξοπλισμός και να τεθεί εξ αρχής σε λειτουργία και γ) μη ανταπόκριση της (πρώην) Ειδικής Γραμματείας Δασών στα επανειλημμένα αιτήματα της Δ/σης Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής για εξεύρεση λύσης στα προβλήματα που είχαν ανακύψει ως προς τη λειτουργία των ΕΠΕΑ, γεγονός που καταδεικνύει την έλλειψη του ανάλογου για τη σοβαρότατη περίπτωση ενδιαφέροντος εκ μέρους του προαναφερόμενου οργάνου, δεδομένου ότι η αριθ. 2/12171/022/2011 ΚΥΑ τέθηκε σε ισχύ τον Μάρτιο του έτους 2011, ενώ σχετική για



την εφαρμογή της οδηγία (αριθ. 17284/470/12-7-2012 έγγραφο του Ειδικού Γραμματέα Δασών) εκδόθηκε τον Ιούλιο του έτους 2012, δηλαδή μετά πάροδο πλέον του ενός έτους και αφού της είχε αποσταλεί σχετικό ερώτημα από τη Δ/ση Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής.

ii) Στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Μακεδονίας Θράκης, για την Π.Ε. Πιερίας αναρτήθηκαν 4 ΔΧ και κατατέθηκαν 298 αντιρρήσεις κατά του περιεχομένου τους. Η ΕΠ.Ε.Α., που συγκροτήθηκε με την αριθ. 45336/10-6-2013 απόφαση του Γενικού Δ/ντή Δασών & Αγροτικών Υποθέσεων της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης ουδέποτε λειτούργησε, λόγω απόρριψης της έκδοσης ΚΥΑ καθορισμού αποζημίωσης των μελών της, από το Υπουργείο Οικονομικών (ΓΛΚ). Και σε αυτή την περίπτωση καταγράφηκε μη ανταπόκριση της (πρώην) Ειδικής Γραμματείας Δασών στα επανειλημμένα αιτήματα της Δ/σης Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης (βλ. υποσημείωση 38 της παρούσας) για εξεύρεση λύσης στα προβλήματα που είχαν ανακύψει ως προς τη λειτουργία των ΕΠ.Ε.Α.

iii) Στην Αποκεντρωμένη Διοίκηση Πελοποννήσου, Δυτ. Ελλάδας και Ιονίου α) για την Π.Ε. Αρκαδίας αναρτήθηκε 1 ΔΧ και κατατέθηκαν 49 αντιρρήσεις (που αφορούν σε 30 υποθέσεις) κατά του περιεχομένου του. Η ΕΠ.Ε.Α όμως, που συγκροτήθηκε με την αριθ. 143442/7945/21-11-2013 απόφαση του Γεν. Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ουδέποτε λειτούργησε και η κατ' άρθρο 2 του π.δ. 187/2000, αρμόδια για την παρακολούθηση της διαδικασίας των Δασικών Χαρτών Δ/ση Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών δεν προέβη σε ενέργειες ώστε να λειτουργήσει η ΕΠ.Ε.Α. για το χρονικό διάστημα των δέκα (10) μηνών που είχε πλήρη συγκρότηση. Επιπλέον, παρά το γεγονός ότι ο σχετικός Δ.Χ. θεωρήθηκε με την αριθ. 20911/330/22-10-2012 απόφαση της Δ/σης Δασών Ν. Αρκαδίας και το χρονικό διάστημα ολοκλήρωσης των αντιρρήσεων έληξε στις 12-8-2013, ο Δ.Χ. κυρώθηκε μερικώς με την αριθ. 38719/857/9-5-2016 απόφαση του Γεν. Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης. Δηλαδή, με καθυστέρηση τριών (3) περίπου ετών και ενώ ήταν σε εξέλιξη ο παρών έλεγχος,

β) για την Π.Ε. Λακωνίας αναρτήθηκε 1 ΔΧ και κατατέθηκαν 9 αντιρρήσεις κατά του περιεχομένου του. Η ΕΠ.Ε.Α όμως, που συγκροτήθηκε με τις αριθ. 136509/7971/11-11-2013, 22174/1097/18-2-2014 και 2533/139/11-1-2016 αποφάσεις του Γεν. Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης, ουδέποτε λειτούργησε και η κατ' άρθρο 2 του π.δ. 187/2000, αρμόδια για την παρακολούθηση της διαδικασίας των Δασικών Χαρτών Δ/ση Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών δεν προέβη σε ενέργειες ώστε να λειτουργήσει η ΕΠ.Ε.Α. για το χρονικό διάστημα των επτά (7) μηνών, σε συνέχεια της ανωτέρω απόφασης του 2014, που είχε πλήρη συγκρότηση. Επιπλέον και κατόπιν της τρίτης ως ανωτέρω απόφασης του έτους 2016, η ΕΠ.Ε.Α και πάλι δεν λειτούργησε, λόγω ασθένειας του Προέδρου της. Και σε αυτή την περίπτωση όμως, ο Προϊστάμενος της Δ/σης Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης, δεν προέβη στις κατ' άρθρο 2 παρ. στ και θ του Π.Δ. 187/2000 ενέργειές του, ώστε η Επιτροπή να λειτουργήσει με πρόεδρο τον αναπληρωτή του αντίστοιχου τακτικού μέλους.

Κατόπιν τούτων συνάγεται ότι η Δ/ση Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου, Δυτ. Ελλάδας & Ιονίου δεν προέβη στις κατ' άρθρο 2 παρ. στ του π.δ.187/2000 ενέργειές της, ώστε να ολοκληρωθεί η διαδικασία εξέτασης των αντιρρήσεων από τις ΕΠ.Ε.Α των νομών Αρκαδίας και Λακωνίας και να κυρωθούν οριστικά οι σχετικοί Δ.Χ., κατά το χρονικό διάστημα που υπήρχε πλήρης συγκρότηση των αντίστοιχων ΕΠ.Ε.Α.

Επιπλέον, ως προς την κύρωση του Δ.Χ. της Π.Ε. Μεσσηνίας αναφέρεται ότι ενώ η εκδίκαση των αντιρρήσεων, που είχαν κατατεθεί, είχε ολοκληρωθεί από τις 08.10.2012, η απόφαση του Γενικού Γραμματέα της οικείας Αποκεντρωμένης Διοίκησης (με αριθ. 62763/1693/20-7-2016 ΦΕΚ 214/Δ/10-8-2016) για την ολική κύρωση του Δ.Χ. δημοσιεύθηκε σε ΦΕΚ στις 10.08.2016 (οπότε ο Δ.Χ. κηρύχθηκε οριστικός), δηλαδή μετά από πάροδο τεσσάρων (4) περίπου ετών και αφού είχαν ζητηθεί σχετικά στοιχεία από το ΣΒΕΕΔ στο πλαίσιο της παρούσας Επιθεώρησης.

Παράλληλα, επισημαίνεται η μη επικαιροποίηση της ιστοσελίδας του ΥΠΕΝ (βλ. υποσημείωση 8 της παρούσας) ως προς την αναφορά της στους Δασικούς Χάρτες της χώρας. Και τούτο καθώς, η σχετική ιστοσελίδα περιέχει τα υφιστάμενα κατά τα έτη 2010 και 2011 στοιχεία των Δασικών Χαρτών και αναφέρεται στα επικείμενα οφέλη, μεταξύ άλλων, από την ανάρτηση των Δασικών Χαρτών των τότε πυρόπληκτων περιοχών του Ν. Αττικής (Δ.Ε. Πεντέλης, Νέας Πεντέλης και Μαραθώνα). Αν και έχει παρέλθει χρονικό διάστημα 6 ετών, όχι μόνο δεν έχει ολοκληρωθεί η κύρωση των Δασικών Χαρτών «των πυρόπληκτων περιοχών της Αττικής», αλλά υπό την ισχύ πλέον των διατάξεων του ν.4389/2016, η διαδικασία κτηματογράφησης [ανάθεση μελετών, καταγραφή της μορφής των εκτάσεων, παράδοση στη δασική υπηρεσία, ενέργειες προς εξεύρεση του αναγκαίου και κατάλληλου προσωπικού για τον έλεγχο και τη θεώρηση των δασικών χαρτών, ανάρτηση, εξέταση αντιρρήσεων (διοικητικά ή δικαστικά) και κύρωση (μερική ή ολική)] πρέπει να ξεκινήσει από την αρχή, με συνέπεια οι ενδιαφερόμενοι πολίτες να βρίσκονται διαρκώς σε καθεστώς αβεβαιότητας και σπατάλης οικονομικών μέσων, η «πολυαναμενόμενη» οριοθεσία των δασών και των εν γένει δασικών εκτάσεων της χώρας να είναι διαρκώς αίολη και ο χαρακτηρισμός εκτάσεων ως δασικών ή μη, επί 40 περίπου έτη, να συντελείται με «πάγια» διαδικασία «προσωρινής επίλυσης αμφισβητήσεων» σύμφωνα με το άρθρο 14 του ν.998/1979.

Ο πίνακας που ακολουθεί παρουσιάζει συνοπτικά τους παράγοντες που προέκυψε ότι προξενούν καθυστέρηση στην ολοκλήρωση της διαδικασίας κατάρτισης των Δασικών Χαρτών της χώρας.

ΠΙΝΑΚΑΣ 6. ΠΑΡΑΓΟΝΤΕΣ ΠΟΥ ΠΡΟΞΕΝΟΥΝ ΚΑΘΥΣΤΕΡΗΣΗ ΣΤΗΝ ΟΛΟΚΛΗΡΩΣΗ ΤΟΥ ΕΡΓΟΥ «ΔΑΣΙΚΟΙ ΧΑΡΤΕΣ»

ΕΝΟΤΗΤΕΣ	ΠΑΡΑΓΟΝΤΕΣ
ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΚΑΤΑΡΤΙΣΗΣ, ΘΕΩΡΗΣΗΣ, ΑΝΑΡΤΗΣΗΣ ΚΑΙ ΚΥΡΩΣΗΣ ΤΩΝ Δ.Χ.	Αλληλέλληλες αλλαγές του νομικού πλαισίου, σε σύντομα χρονικά διαστήματα
	Μη υλοποίηση της πρόβλεψης του άρθρου 31 παρ. 1 του ν.2945/2001 για τη στελέχωση των Τμημάτων Δασικών Χαρτογραφίσεων των Αποκεντρωμένων Διοικήσεων της χώρας
	Υποστελέχωση των ανωτέρω Τμημάτων λόγω μετακίνησης των τοποθετημένων σε αυτά υπαλλήλων
	Μη ανάρτηση Δ.Χ. από το έτος 1999 έως το έτος 2010 και από το έτος 2013 έως το έτος 2016
	Μη τέλεση ενεργειών εκ μέρους της Δ/σης Δασικών Χαρτών του πρώην Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων προς επίλυση της σχετικής διαδικασίας, από το 1999 έως το 2010
	Μη τέλεση ενεργειών εκ μέρους της ΕΚΧΑ Α.Ε., κατά την περίοδο 7 ^ο /2013 – 5 ^ο /2016
	Ανάρτηση Δ.Χ. για το 1,1% της χώρας (ενώ έχουν θεωρηθεί Δ.Χ. για το 45%)
	Μη κύρωση αναρτημένων Δ.Χ. των Π.Ε. Μεσσηνίας και Αρκαδίας της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Πελοποννήσου Δυτ. Ελλάδας και Ιονίου
	Εκκρεμότητα εξέτασης 4.547 αντιρρήσεων επί συνόλου 5.236 για χρονικό διάστημα 5 ετών
ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑ ΕΠ.Ε.Α.	Αδικαιολόγητη καθυστέρηση ως προς τη μη λειτουργία των ΕΠΕΑ Π.Ε. Αττικής για την εξέταση 4.050 αντιρρήσεων, από το έτος 2011 έως το έτος 2016
	Μη συντονισμένες ενέργειες της (πρώην) Ειδικής Γραμματείας Δασών προς εξεύρεση κατάλληλων χώρων για την απρόσκοπτη λειτουργία των ΕΠΕΑ Αττικής
	Μη ανταπόκριση της (πρώην) Ειδικής Γραμματείας Δασών σε επανειλημμένα αιτήματα της Δ/σης Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής προς επίλυση ανακυπτόντων προβλημάτων στη λειτουργία των ΕΠΕΑ Αττικής
	Αδικαιολόγητη μη λειτουργία ΕΠΕΑ Π.Ε. Αρκαδίας
	Αδικαιολόγητη μη λειτουργία ΕΠΕΑ Π.Ε. Λακωνίας
	Μη λειτουργία ΕΠΕΑ Π.Ε. Πιερίας
	Μη ανταπόκριση της (πρώην) Ειδικής Γραμματείας Δασών σε επανειλημμένα αιτήματα της Δ/σης Συντονισμού και Επιθεώρησης Δασών της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Μακεδονίας Θράκης προς επίλυση ανακυπτόντων προβλημάτων στη λειτουργία της ΕΠΕΑ Πιερίας

Ζ. Ο Δικηγορικός Σύλλογος Θεσσαλονίκης, ευλόγως ενδιαφερόμενος, στο πλαίσιο της επιδίωξης των σκοπών του, μεταξύ των οποίων εντάσσεται, αναμφισβητήτως, κατά τα προεκτεθέντα, η προστασία των δασών και των δασικών εκτάσεων, κατά τα κατωτέρω λεπτομερέστερα εκτιθέμενα έχει ασκήσει, ενώπιον του Δικαστηρίου Σας:

1. Την υπ' αριθ. E3963/2016 Αίτηση Ακύρωσης ΚΑΤΑ <<της υπ' αριθ. 34844/11.07.2016 – ΦΕΚ τ. ΑΑΠ 145/20.07.2016 («Κριτήρια προσδιορισμού οικιστικής πυκνωσης άρθρου 23 παρ. 4 Ν. 3889/2010, όπως ισχύει.») Απόφασης του Υπουργού και του Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Και 2. Κάθε άλλης πράξης και παράλειψης, συναφούς προς την προαναφερόμενη, υπό στοιχείο 1, πράξη.>> (επί της Αίτησης αυτής, που συζητήθηκε, ενώπιον του Δικαστηρίου Σας, την 29.03.2017, έχει εκδοθεί η υπ' αριθ. 1976/28.07.2017 Απόφαση του Δικαστηρίου Σας, με την οποία η υπόθεση παραπέμφθηκε στην Ολομέλεια του Δικαστηρίου Σας).

2. Την υπ' αριθ. E811/2017 Αίτηση Ακύρωσης ΚΑΤΑ <<1. Της υπ' αριθ. πρωτ. 151590/331/06.02.2017 («ΘΕΜΑ: Ενημέρωση αναρτημένου δασικού χάρτη με περιοχές άρθρου 23 παρ. 2α' και 2β' ν. 3889/2010» - ΑΔΑ:ΨΟΩΑ4653Π8-4ΝΛ) Εγκυκλίου Διαταγής του Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, 2.Της υπ' αριθ. πρωτ. 153373/441/22.02.2017 («ΘΕΜΑ: Περιοχές κηρυγμένων αναδασωτέων εκτάσεων στους αναρτημένους δασικούς χάρτες – ΑΔΑ: 61ΤΗ4653Π8-Ω7Θ» Εγκυκλίου Διαταγής του Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, και 3.Κάθε άλλης πράξης και παράλειψης, συναφούς προς τις προαναφερόμενες, υπό στοιχεία 1 και 2, πράξεις.>> (Για τη συζήτηση της Αίτησης αυτής έχει ορισθεί δικάσιμος η 06.12.2017.) Και

3. Την υπ' αριθ. E1917/2017 Αίτηση Ακύρωσης ΚΑΤΑ <<1.Της υπ' αριθ. 153394/919/12.04.2017 («Καθορισμός, προσδιορισμός, τρόπος και διαδικασία διόρθωσης πρόδηλων σφαλμάτων στην κατάρτιση και κύρωση των δασικών χαρτών.» - ΦΕΚ τ. Β' 1366/21.04.2017- ημερομηνία κυκλοφορίας: 24.04.2017) Απόφασης του Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας, κ. Σωκράτη ΦΑΜΕΛΛΟΥ, αναρτηθείσας στο διαδικτυακό τόπο «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» την 24.04.2017 και ώρα 13.41 με ΑΔΑ: ΩΣΡΑ4653Π8-78Ε. Και 2. Κάθε άλλης πράξης και παράλειψης, συναφούς προς την

προαναφερόμενη, υπό στοιχείο 1., πράξης.>> (Για τη συζήτηση της Αίτησης αυτής δεν έχει ορισθεί μέχρι σήμερα δικάσιμος.



ΣΤ. Προφανές είναι το έννομο συμφέρον και το συναπτόμενο με αυτό δικαίωμά μας, να ασκήσουμε την παρούσα Αίτηση Ακύρωσης, ΕΝΟΨΕΙ:

ΣΤ. 1. Των προπαρατεθεισών ρυθμίσεων του άρθρου 153 παρ. ΣΤ του Ν.4389/2016, οι οποίες αφορούν τη συμμετοχή και των μελών του Συλλόγου μας στις ΕΠ.Ε.Α.

ΣΤ. 2. Του περιεχομένου της προσβαλλόμενης Υπουργικής Απόφασης, σε σχέση με τις ρυθμίσεις του άρθρου 90 περίπτ. γ' του Κώδικα Δικηγόρων - Ν. 4194/2013, σύμφωνα με το οποίο: «Σκοποί και αρμοδιότητες Δικηγορικών Συλλόγων Στους Δικηγορικούς Συλλόγους ανήκει: [...] γ) Η φροντίδα και μέριμνα για τη συνδρομή των προϋποθέσεων για την αξιοπρεπή άσκηση του δικηγορικού λειτουργήματος. δ) Η μέριμνα για το σεβασμό και την τιμή που οφείλει να απολαμβάνει ο δικηγόρος από τη δικαστική και κάθε άλλη αρχή και εξουσία κατά την άσκηση του λειτουργήματος του.[...]»

ΣΤ. 3. α. Των προεκτεθέντων, σε σχέση με τη διαμορφωθείσα πάγια Νομολογία του Δικαστηρίου Σας, μετά την υπ' αριθ. 4576/1977 Απόφαση της Ολομέλειάς του (για το Δικηγορικό Σύλλογο Βόλου) και την (κατά το έτος 2001) συνταγματική κατοχύρωση «δικαιώματος του καθενός», για την προστασία του Περιβάλλοντος.

β. Του θεσπισθέντος, υπέρ του Ελληνικού Δημοσίου, με το Β.Δ. 17/29 Νοεμβρίου/1836 και ισχύοντος, μέχρι σήμερα, «τεκμηρίου κυριότητας» των δασών και δασικών εκτάσεων, του οποίου η διατήρηση, συναρτώμενη άμεσα με την προστασία των δασών και των δασικών εκτάσεων, αποτελεί μείζον ζήτημα «εθνικού» και «οικονομικού ενδιαφέροντος», κατά την έννοια του άρθρου 90 περ. α και ζ του Κώδικα Δικηγόρων - Ν. 4194/2013 (σύμφωνα με το οποίο «Στους Δικηγορικούς Συλλόγους ανήκει: α) Η υπεράσπιση των αρχών και κανόνων του κράτους δικαίου σε μια δημοκρατική πολιτεία..... ζ) Η άσκηση παρεμβάσεων ενώπιον δικαστηρίων και κάθε αρχής (στις οποίες συμπεριλαμβάνονται και οι ανεξάρτητες αρχές) για κάθε ζήτημα εθνικού, κοινωνικού, πολιτισμικού, οικονομικού ενδιαφέροντος και περιεχομένου που ενδιαφέρει τα μέλη του συλλόγου ή το δικηγορικό σώμα γενικότερα,

καθώς και για κάθε ζήτημα εθνικού, κοινωνικού, πολιτισμικού ή οικονομικού ενδιαφέροντος. Για την υλοποίηση και επίτευξη αυτού του σκοπού οι Δικηγορικοί Σύλλογοι μπορούν να υποβάλλουν αγωγή, κυρία ή πρόσθετη παρέμβαση, αναφορά, μήνυση, δήλωση παράστασης πολιτικής αγωγής, αίτηση ακύρωσης, ουσιαστική προσφυγή και γενικά οποιοδήποτε ένδικο βοήθημα και μέσο οποιασδήποτε φύσης κατηγορίας ενώπιον κάθε δικαστηρίου ποινικού, πολιτικού, διοικητικού ουσίας ή ακυρωτικού ή Ελεγκτικού οποιοσδήποτε βαθμού δικαιοδοσίας στην Ελλάδα, στην Ευρωπαϊκή Ένωση, καθώς και σε οποιονδήποτε διεθνές δικαστήριο. Επίσης για τα πιο πάνω ζητήματα μπορούν να παρεμβαίνουν, με οποιονδήποτε πρόσφορο τρόπο, σε κάθε αρμόδια αρχή στην Ελλάδα, στην Ευρωπαϊκή Ένωση, καθώς και σε οποιονδήποτε άλλη υπηρεσία ή αρχή του διεθνούς δικαίου.») και τούτο, παρά τη βαρύτατη νομοθετική παραγνώριση του ρόλου των Δικηγόρων, όσον αφορά την ανάγκη προέχουσας συμμετοχής τους στις διαδικασίες του «Εθνικού Κτηματολογίου» και του «Δασολογίου» (Άρθρο 24 παρ. 1 και 2 του Συντάγματος). Και

γ. Της επισήμανσης, ότι η συμμετοχή των Δικηγόρων στις διαδικασίες Κτηματογράφησης, όπως αυτή είχε καθοριστεί ΚΑΙ υπό το προγενέστερο (της Οδηγίας 2004/18/ΕΚ, του ΠΔ 60/2007, του Ν. 3316/2005 -άρθρο 45 παρ. 1 και 10-, του Ν. 3481/2006 -άρθρο 3 παρ. 4-, της υπ' αριθ. 10883/12.3.2007 Απόφασης του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε, της υπ' αριθ. 9410/01.03.2007 Απόφασης του Υπουργού ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε., της Οδηγίας 2006/123/ΕΚ και του πρόσφατου Ν. 4412/2016, με τον οποίο ενσωματώθηκαν στο εσωτερικό δίκαιο οι Οδηγίες 2014/24/ΕΕ και 2014/25/ΕΕ) κανονιστικό καθεστώς της υπ' αριθ. 19699/4677/31.7.2001 Κοινής Απόφασης των Υπουργών ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. και Δικαιοσύνης («Νομικές εργασίες που παρέχονται από δικηγόρους κατά την εκπόνηση προγραμμάτων μελετών κτηματογραφήσεων για τη δημιουργία του Εθνικού Κτηματολογίου και καθορισμός αμοιβών αυτού» - ΦΕΚ τ. Β' 1042/7.8.2001), περιελάμβανε, σύμφωνα με το άρθρο 1 της Υπουργικής αυτής Απόφασης, τις ακόλουθες «νομικές εργασίες»:

αα. <<Ο προκαταρκτικός εντοπισμός των νομικών ζητημάτων στην υπό κτηματογράφηση περιοχή κατά το στάδιο εκπόνησης της προκαταρκτικής μελέτης κτηματογράφησης και η σύνταξη σχετικής έκθεσης>>

ββ. <<Η παρουσία δικηγόρων των μελετών κτηματογράφησης όσο χρόνο διαρκεί η προθεσμία υποβολής των κατά τα άρθρα 2, 6 και 10 του νόμου 2308/1995 δηλώσεων, ενστάσεων και προσφυγών στον τόπο συλλογής τους, ώστε να είναι δυνατή η άμεση αντιμετώπιση των κάθε φύσεως νομικών ζητημάτων που μπορεί να ανακύψουν, καθώς επίσης η εκτός της προαναφερόμενης προθεσμίας παρουσία τους σε τακτά χρονικά διαστήματα στα γραφεία κτηματογράφησης για την αντιμετώπιση τρεχόντων νομικής φύσεως ζητημάτων>>

γγ. <<Η νομική επεξεργασία των κατά το άρθρο 2 του νόμου 2308/1995 δηλώσεων εγγραπτέων δικαιωμάτων και των συνυποβαλλόμενων εγγράφων, σε συσχετισμό και με κάθε άλλη αναγκαία, νομικής φύσεως πληροφορία για τη σύνταξη και την ανάρτηση των κτηματολογικών διαγραμμάτων και πινάκων>> ,

δδ. <<Η νομική επεξεργασία των κατά τα άρθρα 6 και 10 του νόμου 2308/1995 ενστάσεων και προσφυγών και η σύνταξη σχετικού υπομνήματος, το οποίο αποτελεί μέρος του φακέλου των ενστάσεων και προσφυγών που υποβάλλεται στον οργανισμό Κτηματολογίου και Χαρτογραφίσεων Ελλάδος, καθώς επίσης η παροχή εκ μέρους των εν λόγω δικηγόρων οποιασδήποτε πρόσθετης νομικής φύσεως πληροφορίας ή διευκρίνισης που τους ζητείται από τις επιτροπές των άρθρων 6 και 10 του νόμου 2308/1995 και η παρουσία τους ενώπιον των επιτροπών, εφόσον τους ζητείται>>.

εε. <<Κάθε άλλη νομική εργασία αναγκαία για τη διασφάλιση της αρτιότητας εκπόνησης των μελετών κτηματογράφησης>>.Και

δ. Των όρων για τη συμμετοχή των δικηγόρων στην τελευταία προκηρυχθείσα, από την ΕΚΧΑ Α.Ε., δημόσια σύμβαση για την Κτηματογράφηση του υπολοίπου της Χώρας, με την από 08.04.2016 Προκήρυξη του Διαγωνισμού με Αντικείμενο «ΑΝΑΘΕΣΗ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ ΜΕΛΕΤΩΝ ΚΤΗΜΑΤΟΓΡΑΦΗΣΗΣ & ΥΠΟΣΤΗΡΙΚΤΙΚΩΝ ΥΠΗΡΕΣΙΩΝ ΓΙΑ ΤΗ ΔΗΜΙΟΥΡΓΙΑ ΕΘΝΙΚΟΥ ΚΤΗΜΑΤΟΛΟΓΙΟΥ ΣΤΟ ΥΠΟΛΟΙΠΟ ΤΗΣ ΧΩΡΑΣ – ΚΤΙΜΑ_16 (Κωδικός: ΚΤΙΜΑ_16)» (βλ. ιδίως, την παράγραφο 18.2.4. του Τεύχους Προκήρυξης ΤΔ01).

II. ΝΟΜΙΚΟ ΜΕΡΟΣ

Προσφεύγουμε, αιτούμενοι την ακύρωση των προσβαλλομένων, με την παρούσα, πράξεων και παραλείψεων, για τους εξής, κυρίως, νόμω και ουσία, βάσιμους λόγους και όσους άλλους, νομίμως, θα προσθέσουμε:

ΠΡΩΤΟΝ. 1. Η προσβαλλόμενη κανονιστική Απόφαση είναι προδήλως παράνομη, ΔΙΟΤΙ η διάταξη του άρθρου 21 παρ. 1 εδάφ. πρώτο και δεύτερο του Ν. 4354/2015 (σύμφωνα με την οποία: «1. Τα κάθε είδους μόνιμα ή προσωρινού χαρακτήρα συλλογικά όργανα (επιτροπές, ομάδες εργασίας κ.λπ.) των φορέων που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος, τα οποία προβλέπονται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις ή συνιστώνται και συγκροτούνται με διοικητικές πράξεις, λειτουργούν εντός του κανονικού ωραρίου εργασίας των οικείων Υπηρεσιών ή σε χρόνο που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση και δεν καταβάλλεται καμία αμοιβή ή αποζημίωση στα μέλη τους. Κατ' εξαίρεση στους ιδιώτες - μέλη των ανωτέρω συλλογικών οργάνων καθορίζεται αποζημίωση με απόφαση του καθ' ύλην αρμόδιου Υπουργού, η οποία δεν μπορεί να υπερβαίνει τα πενήντα (50) ευρώ ανά συνεδρίαση και μέχρι πενήντα (50) συνεδριάσεις ετησίως.[...]»), κατ' εξουσιοδότηση της οποίας φέρεται να έχει εκδοθεί η προσβαλλόμενη Απόφαση, αντίκειται, ευθέως και σαφώς, στις διατάξεις του άρθρου 43 παρ. 2 εδάφιο δεύτερο του Συντάγματος (σύμφωνα με το οποίο: «2.[...] Εξουσιοδότηση για έκδοση κανονιστικών πράξεων από άλλα όργανα της διοίκησης επιτρέπεται προκειμένου να ρυθμιστούν ειδικότερα θέματα ή θέματα με τοπικό ενδιαφέρον ή με χαρακτήρα τεχνικό ή λεπτομερειακό.»).

2. Ειδικότερα, η επίδικη κανονιστική ρύθμιση, εισάγουσα αυτοτελή γενικό κανόνα δικαίου (αφορώντα, γενικώς, «ιδιώτες - μέλη των ανωτέρω συλλογικών οργάνων», σε αντιδιαστολή («κατ' εξαίρεση») με την επίσης γενική ρύθμιση του προηγούμενου (του κανόνα αυτού) εδαφίου (σύμφωνα με τον οποίο : «Τα κάθε είδους μόνιμα ή προσωρινού χαρακτήρα συλλογικά όργανα (επιτροπές, ομάδες εργασίας κ.λπ.) των φορέων που υπάγονται στις διατάξεις του παρόντος, τα οποία προβλέπονται από τις εκάστοτε ισχύουσες διατάξεις ή συνιστώνται και συγκροτούνται με διοικητικές πράξεις, λειτουργούν εντός του κανονικού ωραρίου εργασίας των οικείων Υπηρεσιών ή σε χρόνο που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση και δεν

καταβάλλεται καμία αμοιβή ή αποζημίωση στα μέλη τους.»), ΔΕΝ ΠΕΡΙΕΧΕΙ την απαιτούμενη, εν προκειμένω, στοιχειώδη νομοθετική κατάστρωση της κατ' εξουσιοδότηση κανονιστικής ρύθμισης.

Κατά την πάγια Νομολογία του Δικαστηρίου Σας, όπως αυτή καταγράφεται και στην πρόσφατη υπ' αριθ. 1804/2017 Απόφασή της Ολομέλειάς Του: «[...]Κατά την έννοια των διατάξεων αυτών, η νομοθετική εξουσιοδότηση, για να είναι σύμφωνη με το Σύνταγμα, πρέπει να είναι ειδική και ορισμένη, υπό την έννοια ότι πρέπει να προσδιορίζει καθ' ύλην το αντικείμενό της, δηλαδή να μην είναι γενική και αόριστη, ασχέτως αν είναι ευρεία ή στενή, ασχέτως, δηλαδή αν είναι μεγαλύτερος ή μικρότερος ο αριθμός των περιπτώσεων τις οποίες η Διοίκηση μπορεί να ρυθμίσει, βάσει της συγκεκριμένης νομοθετικής εξουσιοδοτήσεως, κανονιστικώς (βλ. ΣτΕ Ολ. 2150, 2148, 2090/2015, 3405, 3299, 3013/2014). Εξ άλλου, ως «ειδικότερα θέματα», για τη ρύθμιση των οποίων επιτρέπεται η παροχή νομοθετικής εξουσιοδοτήσεως σε άλλα, πλην του Προέδρου της Δημοκρατίας, όργανα της Διοικήσεως, νοούνται εκείνα τα οποία αποτελούν, κατά το περιεχόμενό τους και σε σχέση με την ουσιαστική ρύθμιση που περιέχεται στο νομοθετικό κείμενο, μερικότερη περίπτωση ορισμένου θέματος που αποτελεί το αντικείμενο της νομοθετικής ρυθμίσεως. Απαιτείται, επομένως, στην περίπτωση αυτή, να περιέχει το νομοθετικό κείμενο όχι απλώς τον καθ' ύλην προσδιορισμό του αντικειμένου της εξουσιοδοτήσεως, αλλά, επί πλέον, και την ουσιαστική ρύθμισή του, έστω και σε γενικό, ορισμένο όμως, πλαίσιο, σύμφωνα προς το οποίο θα ενεργήσει η Διοίκηση προκειμένου να ρυθμίσει τα μερικότερα θέματα (βλ. ΣτΕ Ολ. 1749/2016, 2150, 2148, 2090, 520, 148-150/2015, 3299, 3013/2014, 2186/2013, 235/2012, 1297-1300, 738/2011, 3427, 1210/2010, 2815/2004 κ.ά., καθώς επίσης και ΣτΕ Ολ. 2113/2014, 3220/2010, 3489/2008, 1776/2007). [...]».

3. Πράγματι, από την προσβαλλόμενη κανονιστική Υπουργική Απόφαση ελλείπει, παντελώς, η προαναφερόμενη «ουσιαστική ρύθμιση [...]έστω και σε γενικό, ορισμένο όμως, πλαίσιο, σύμφωνα προς το οποίο θα ενεργήσει η Διοίκηση προκειμένου να ρυθμίσει τα μερικότερα θέματα[...]» και, συγκεκριμένα: (α) δεν καθορίζεται κατώτατο όριο αμοιβής, ανά συνεδρίαση, (β) δεν καθορίζεται η χρονική διάρκεια της

συνεδρίασης σε σχέση με την αμοιβή των ιδιωτών- μελών, ενόψει της λειτουργίας του συλλογικού οργάνου «εντός του κανονικού ωραρίου εργασίας των οικείων Υπηρεσιών ή σε χρόνο που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση» (και επομένως και υπερωριακή αμοιβή των μη ιδιωτών- μελών), (γ) δεν καθορίζεται κανένα απολύτως κριτήριο για την κανονιστική διακύμανση της αμοιβής αυτής, μέχρι το όριο των πενήντα (50) ευρώ και, ιδίως, για τον καθορισμό της σε υψηλότερο ή χαμηλότερο επίπεδο κάτω του ορίου τούτου, (δ) δεν συσχετίζεται το ύψος της αμοιβής, όπως επιβάλλει όχι μόνο η αρχή της αναλογικής ισότητας, αλλά και η κοινή λογική και πείρα, με την ύπαρξη ή ανυπαρξία ορισμένων προσόντων του ιδιώτη- μέλους και, ιδίως, με το επίπεδο της εκπαίδευσής του, την επιστημονική κατάρτισή του, και κατά μείζονα λόγο, την επιστημονική, τεχνική ή επαγγελματική εξειδίκευσή του, κατ' επίκληση των οποίων καλείται να συμμετέχει στο συλλογικό όργανο και (ε) δεν συσχετίζεται το ύψος της αμοιβής με την ανάγκη εξασφάλισης της συμμετοχής εκείνων ακριβώς των ιδιωτών- μελών, τα οποία θα υπηρετήσουν, ιδίως, βάσει της επιστημονικής, τεχνικής ή επαγγελματικής εξειδίκευσής τους, κατά τον καλύτερο δυνατό τρόπο, το δημόσιο συμφέρον, στο οποίο αποβλέπει η σύσταση και η λειτουργία του συλλογικού οργάνου.

ΔΕΥΤΕΡΟΝ. 1. Σε άμεση συνάρτηση με τα προεκτεθέντα, η προσβαλλόμενη κανονιστική Απόφαση είναι προδήλως παράνομη, ΔΙΟΤΙ, όπως αποδεικνύεται από το Προοίμιό της («Έχοντας υπόψη: 1. [...] 14. [...]»), ο επίδικος καθορισμός «της αποζημίωσης για τη συμμετοχή ιδιώτη δικηγόρου ως μέλους της Επιτροπής Εξέτασης Αντιρρήσεων (ΕΠ.Ε.Α.) κατά τού περιεχομένου τού αναρτημένου δασικού χάρτη σε σαράντα πέντε (45) ευρώ ανά συνεδρίαση και μέχρι 50 συνεδριάσεις ετησίως», ΕΧΩΡΗΣΕ ΧΩΡΙΣ ΝΑ ΛΗΦΘΟΥΝ ΥΠΟΨΗ: (α) η χρονική διάρκεια της συνεδρίασης σε σχέση με την αμοιβή του ιδιώτη Δικηγόρου, ενόψει της λειτουργίας της ΕΠ.Ε.Α. «εντός του κανονικού ωραρίου εργασίας των οικείων Υπηρεσιών ή σε χρόνο που καλύπτεται από υπερωριακή απασχόληση» (και επομένως και υπερωριακή αμοιβή των μη ιδιωτών- μελών), (β) κανένα απολύτως κριτήριο για τον καθορισμό της αμοιβής αυτής, στο ποσό των σαράντα πέντε (45) ευρώ

και όχι στο ανώτατο προβλεπόμενο ποσό των πενήντα (50) ευρώ, (γ) όπως επιβάλλει όχι μόνο η αρχή της αναλογικής ισότητας, αλλά και η κοινή λογική και πείρα, η επιστημονική και επαγγελματική εξειδίκευσή και πείρα του ιδιώτη Δικηγόρου στη Δασική Νομοθεσία, και (δ) η ανάγκη εξασφάλισης της συμμετοχής εκείνων ακριβώς των Δικηγόρων, οι οποίοι θα υπηρετήσουν, ιδίως, βάσει της επιστημονικής και επαγγελματικής εξειδίκευσής τους και πείρας, κατά τον καλύτερο δυνατό τρόπο, το δημόσιο συμφέρον, στο οποίο αποβλέπει η σύσταση και η λειτουργία των ΕΠ.Ε.Α., ΕΝΟΨΕΙ αφενός όσων ανωτέρω εκτίθενται (στο ΙΣΤΟΡΙΚΟ της παρούσας), για τα μείζονα νομικά προβλήματα, τα οποία προέκυψαν και παραμένουν άλυτα, σε βάρος του δημοσίου συμφέροντος, εξαιτίας της επί δύο δεκαετίες και πλέον θεσμικής υποβάθμισης του λειτουργήματος του Δικηγόρου και της νομικής πληροφoρίας, στο πλαίσιο των διαδικασιών κατάρτισης του Εθνικού Κτηματολογίου και του Δασολογίου, και αφετέρου των ρυθμίσεων των (τεθεισών για την επίσπευση των διαδικασιών κατάρτισης, θεώρησης και κύρωσης των Δασικών Χαρτών) διατάξεων των άρθρων 13, 14 και επ. του Ν. 3889/2010 και των άρθρων 153 και 155 του Ν. 4389/2016 (όπως ίσχυαν και ισχύουν).

2. Πράγματι, η προσβαλλόμενη κανονιστική Απόφαση εκδόθηκε, χωρίς να βεβαιώνεται σε αυτή ή στις προπαρασκευαστικές της πράξεις, η συνδρομή των αναφερομένων στην προηγούμενη παράγραφο απαραίτητων όρων, για τον καθορισμό «της αποζημίωσης του ιδιώτη δικηγόρου ως μέλους τής Επιτροπής Εξέτασης Αντιρρήσεων (ΕΠ.Ε.Α.)». Επομένως, είναι προδήλως παράνομη, ΔΙΟΤΙ, κατά τα παγίως νομολογούμενα από το Δικαστήριό Σας, όπως αυτά καταγράφονται μεταξύ άλλων και στην υπ' αριθ. 3347/2005 Απόφασή Του: «[...]Η συνδρομή των όρων αυτών πρέπει να βεβαιώνεται στην κανονιστική απόφαση ή στις σχετικές προπαρασκευαστικές πράξεις, προκειμένου να είναι εφικτός ο δικαστικός έλεγχος της νομιμότητας της εισαγόμενης ρυθμίσεως, απόκειται δε στον ενδιαφερόμενο να αμφισβητήσει ενώπιον του ακυρωτικού δικαστή τη συνδρομή των ως άνω όρων, προβάλλοντας ότι είναι πεπλανημένη η σχετική τεχνική κρίση της διοικήσεως (πρβλ. Σ.τ.Ε. 671, 1405, 1585/2002 7μ., 1686/2002, 2998/1988 ΟΛ, 369, 1934/1989, 2112/1963 ΟΛ).[...]».

III. ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

(άρθρου 19 παρ. 2 Π.Δ. 18/1989, όπως ισχύει μετά την τροποποίησή του με το άρθρο 41 Ν. 4055/2012)

ΠΡΟΣΒΑΛΛΟΜΕΝΗ: Η υπ' αριθ. 153395/920/12.04.2017 Απόφαση - ΦΕΚ τ. ΥΟΔΔ 206/04.05.2017) του Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας.

ΛΟΓΟΙ ΑΚΥΡΩΣΗΣ:

ΠΡΩΤΟΝ. Παράβαση του άρθρου 43 παρ. 2 εδάφιο δεύτερο του Συντάγματος.

ΔΕΥΤΕΡΟΝ. Παράλειψη βεβαίωσης στην προσβαλλόμενη κανονιστική Απόφαση ή στις προπαρασκευαστικές της πράξεις της συνδρομής των απαραίτητων όρων «προκειμένου να είναι εφικτός ο δικαστικός έλεγχος της νομιμότητας της εισαγόμενης ρυθμίσεως, απόκειται δε στον ενδιαφερόμενο να αμφισβητήσει ενώπιον του ακυρωτικού δικαστή τη συνδρομή των ως άνω όρων, προβάλλοντας ότι είναι πεπλανημένη η σχετική τεχνική κρίση της διοικήσεως» (ΣτΕ 3347/2005)

IV. Ενόψει των προαναφερόμενων, η προσβαλλόμενη με την παρούσα πράξεις και παραλείψεις είναι παράνομη και ακυρωτέα.

V. Επισυνάπτουμε στην παρούσα το υπ' αριθ. Α240189/17.09.2017 ΓΠΕΕ του ΔΣΘ.

VI. Αντίκλητό μας διορίζουμε τον πληρεξούσιο Δικηγόρο μας στην Αθήνα, κ. Γεώργιο Δ. ΝΙΚΟΠΟΥΛΟ, δικηγόρο παρ' Αρείω Πάγω, διορισμένο στο Πρωτοδικείο Αθηνών (Α.Μ. Δ.Σ.Α. 36338), κάτοικο Αθηνών (οδός Σόλωνος 39 - Τ.Κ. 106 72 Αθήνα - τηλ.210/6420049).

ΓΙΑ ΟΛΑ ΑΥΤΑ

και όσα άλλα, νομίμως, θα προσθέσουμε

ΑΙΤΟΥΜΕΘΑ

A. Την Ακύρωση:

1. Της υπ' αριθ. 153395/920/12.04.2017 Απόφασης (Θέμα: «Καθορισμός αποζημίωσης ιδιώτη δικηγόρου μέλους Επιτροπής Εξέτασης Αντιρρήσεων (ΕΠΕΑ) κατά του περιεχομένου του δασικού χάρτη» - ΦΕΚ τ.

ΥΟΔΔ 206/04.05.2017) του Αναπληρωτή Υπουργού Περιβάλλοντος και Ενέργειας. Και

2. Κάθε άλλης πράξης και παράλειψης, συναφούς προς την προαναφερόμενη, υπό στοιχείο 1, πράξης. Και

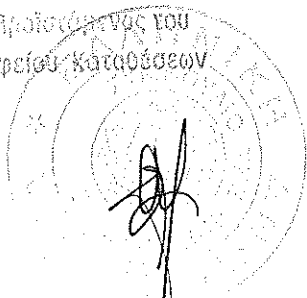
Β. Την καταδίκη του αντιδίκου στη δικαστική δαπάνη μας.

Ο πληρεξούσιος Δικηγόρος

ΔΗΜΟΣ Γ. ΝΙΚΟΠΟΥΛΟΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ - Α.Μ. 1042
ΟΔΟΣ ΜΗΤΡΟΠΟΛΕΩΣ 19 • ΠΗΛ. 2310-221597
54624 ΘΕΣΣΑΛΟΝΙΚΗ
Email: digni-av@otenet.gr

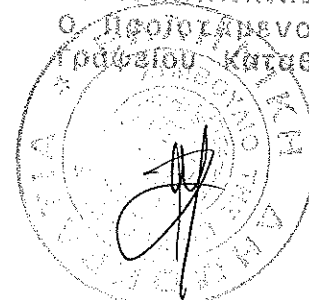
Καταθέσει τα πρωτότυπα σχετικά έγγραφα
..... 24.61 18.9.2017
Αντίγραφο-Αδία..... 18.9.2017

Ο Προϊστάμενος του
Γραφείου Καταθέσεων



Στέλλα Μαραλή

ΕΠΙΧΕΙΡΗΣΙΑΚΟ ΠΡΟΓΡΑΜΜΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ
Αθήνα, 18.9.2017
Ο Προϊστάμενος του
Γραφείου Καταθέσεων



Στέλλα Μαραλή